

# Análisis de Coyuntura



*Análisis de la situación social y económica*

**58.700 empleos destruidos en 2009**

**El número de personas  
desempleadas aumenta en 41.600**

**La población desempleada crece  
más que en la Unión Europea**

**Por aumentos salariales  
superiores al IPC**

**Sólo el 21,5% de la población  
dependiente tiene cobertura**

# Indicadores de coyuntura laboral y económica en Hego Euskal Herria (\*)

INDICADOR	PERIODO DE REFERENCIA		12 MESES ANTES	FINAL 2008
<b>EMPLEO Y PARO</b>				
TASA DE ACTIVIDAD (%)	73,5	IV TRIMESTRE 2009	74	
TASA DE ACTIVIDAD UNIÓN EUROPEA-27 (%)	71,3	III TRIMESTRE 2009	71,3	
POBLACIÓN OCUPADA	1.189.600	IV TRIMESTRE 2009	1.248.300	
POBLACIÓN ASALARIADA	989.000	IV TRIMESTRE 2009	1.006.000	
TASA DE TEMPORALIDAD (%)	22,1	IV TRIMESTRE 2009	25,4	
TASA DE TEMPORALIDAD UNIÓN EUROPEA-27 (%)	13,8	III TRIMESTRE 2009	14,3	
POBLACIÓN PARADA	155.300	IV TRIMESTRE 2009	113.700	
TASA DE PARO (%)	11,5	IV TRIMESTRE 2009	8,3	
TASA DE PARO UNIÓN EUROPEA-27 (%)	9,1	III TRIMESTRE 2009	6,9	
TASA DE PARO < 25 AÑOS (%)	34	IV TRIMESTRE 2009	22,6	
TASA DE PARO < 25 AÑOS UNIÓN EUROPEA-27 (%)	20,4	III TRIMESTRE 2009	15,7	
TASA DE PARO FEMENINO (%)	12,3	IV TRIMESTRE 2009	9,3	
TASA DE PARO FEMENINO UNIÓN EUROPEA-27 (%)	9	III TRIMESTRE 2009	7,4	
CONTRATOS REGISTRADOS	874.649	ENERO-DICIEMBRE 2009	1.061.684	
CONTRATOS INDEFINIDOS	67.619	ENERO-DICIEMBRE 2009	97.006	
<b>REGULACIÓN DE EMPLEO</b>				
FICHAS AUTORIZADAS	3.512	ENERO-DICIEMBRE 2009	760	
PERSONAS AFECTADAS	106.395	ENERO-DICIEMBRE 2009	23.833	
<b>SINIESTRALIDAD LABORAL</b>				
ACCIDENTES CON BAJA	FALTA DE INFORMACIÓN ENE-DIC 2009		134.305	
PERSONAS FALLECIDAS	FALTA DE INFORMACIÓN ENE-DIC 2009		103	
<b>OFERTA Y DEMANDA</b>				
PRODUCCIÓN INDUSTRIAL CAPV (%VAR.)	-20,9	ENERO-DICIEMBRE 2009	-3,4	
PIB CAPV (%VAR.)	-2,5	IV TRIMESTRE 2009	0,3	
PIB NAVARRA (%VAR.)	-1,9	IV TRIMESTRE 2009	0,3	
PIB ESTADO ESPAÑOL (%VAR.)	-3,1	IV TRIMESTRE 2009	-1,2	
PIB UNIÓN EUROPEA-27 (%VAR.)	-2,3	IV TRIMESTRE 2009	-1,8	
<b>PRECIOS</b>				
IPC INTERANUAL ESTADO ESPAÑOL (% VAR.)	0,8	DICIEMBRE 2009	1,4	
IPC INTERANUAL UNIÓN EUROPEA-27 (%VAR.)	1,4	DICIEMBRE 2009	2,2	
<p>* Los indicadores corresponden a Hego Euskal Herria. En caso contrario, se precisará el espacio territorial.</p> <p>* Los indicadores del apartado empleo y paro hacen referencia a las personas con edades comprendidas entre los 16 y los 65 años. En caso contrario, se precisará el tramo de edad.</p> <p>Fuentes: Eustat, Instituto de Estadística de Navarra, Instituto Nacional de Estadística, Eurostat, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, Osalan, Instituto Navarro de Salud Laboral, Instituto Nacional de Empleo, Área de Salud Laboral de ELA</p> <p>Información actualizada el 16/02/2010</p>				



# Indice

<b>Análisis de Coyuntura .....</b>	<b>4</b>
1. La economía sigue sin recuperarse .....	4
2. 58.700 empleos destruidos en 2009.....	4
3. Destrucción de empleo mediante empleos temporales.....	5
4. La población desempleada crece en 41.600 personas.....	6
5. El 55% de las personas inscritas en el INEM no cobran prestación contributiva por desempleo .....	6
6. Tasas de paro superiores a los del entorno internacional.....	7
7. Los contratos temporales ganan aún más peso .....	7
8. Se dispara la regulación de empleo .....	9
9. Por aumentos salariales superiores al IPC .....	9
<b>Atención a la dependencia en Hego Euskal Herria.....</b>	<b>10</b>
Introducción.....	10
Servicios sociales en la CAPV. Necesidades y cobertura real en 2008.....	10
Servicios sociales en Navarra. Necesidades y cobertura real en 2008.....	11
Conclusiones .....	12

## SIGLAS UTILIZADAS

HEH	Hego Euskal Herria
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco
UE	Unión Europea
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
PIB	Producto Interior Bruto
IPC	Índice de Precios de Consumo
PRA	Población en Relación con la Actividad
EPA	Encuesta de Población Activa
IPI	Índice de Producción Industrial
IAI	Índice de Actividad Industrial
Eustat	Instituto Vasco de Estadística
IEN	Instituto de Estadística de Navarra
INE	Instituto Nacional de Estadística

## A N A L I S I S D E COYUNTURA

# Introducción

En este análisis de coyuntura analizaremos la evolución que ha experimentado el empleo en Hego Euskal Herria a lo largo del ejercicio 2009, además de los datos más recientes sobre otros indicadores económicos. Como tema clave del mes estudiaremos la situación de los servicios sociales en la Comunidad Autónoma del País Vasco y en Navarra.

*\* Este documento ha sido elaborado con información actualizada el 16 de febrero de 2010*

## 1. La economía sigue sin recuperarse

Los datos adelantados sobre el crecimiento del PIB durante 2009 evidencian la continuación de la recesión tanto en Hego Euskal Herria (HEH), como en su entorno.

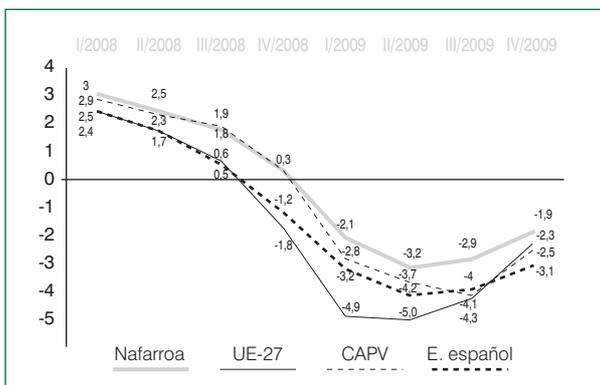
El gráfico siguiente muestra cómo a la marcha negativa de la economía que comenzó hacia el segundo semestre de 2008 le ha seguido un año marcado por la misma tendencia.

La economía de Nafarroa es la que comparativamente menos negativos datos y evolución muestra. En concreto, el PIB de la Comunidad Foral decreció un 2,1% interanual en el primer trimestre de 2009, un 3,2% en el segundo, un 2,9% en el tercero, y un 1,9% en el cuarto.

El PIB de la Comunidad Autónoma del País Vasco (CAPV) también fue decreciendo a lo largo de 2009, ya que al descenso del 2,5% en el primer trimestre le continuó el 3,6% del segundo, el 4% del tercero, y el 2,5% del cuarto.

En relación a nuestro entorno, el Estado español decreció el 3,2%, el 4,2%, el 4%, y el 3,1% en los cuatro trimestres de 2009, y la UE-27 en su conjunto el 4,9% el 5%, el 4,3%, y el 2,3% respectivamente.

**Evolución interanual del PIB (% var.)  
UE-27 2008-2009**



Fuentes: Eustat, IEN, Eurostat

En conjunto, los datos de evolución interanual del PIB (de los que algunos son sólo avances) reflejan que la economía de Nafarroa ha decrecido un 2,5% a lo largo de 2009, la de la CAPV un 3,3%, la

del Estado español un 3,6%, y la de la UE-27 un 4,1%.

La información detallada de la evolución del PIB de la CAPV (aún no disponemos de los datos de Nafarroa) muestran que de los sectores, el más perjudicado ha sido la industria (que ha decrecido un 9,5%), seguido de la construcción (-5,7%), y de los servicios (-0,1%); es necesario comentar que dentro del sector servicios, los servicios de mercado han decrecido un 1,2%, mientras que los servicios no de mercado han aumentado un 5%. Por su parte, el sector de la agricultura y pesca ha crecido en un 2,1%, si bien la continua tendencia de años a una disminución ha reducido aún más su ya de por sí bajo peso.

En cuanto a la demanda, la inversión es la que más ha decrecido (-8,3%), seguido de la demanda interna (-4%), y del gasto en consumo final de los hogares (-3,8%). En cambio, el gasto en consumo final de las administraciones públicas ha crecido un 3,2%, y el balance de la demanda externa también ha sido positivo, ya que las importaciones han disminuido más (-14,7%) que las exportaciones (-14,4%).

Utilizando el ligero repunte experimentado por el PIB en el cuarto trimestre, se ha lanzado el mensaje de que nos situamos en la salida de la crisis. Sin embargo, los datos, aunque mejores que en los trimestres anteriores, siguen siendo negativos. Además, habrá que ver cual será la tendencia que siga el PIB en los trimestres siguientes.

Por otra parte, cada vez son más quienes critican la utilización del PIB para analizar la situación, basándose en razones como qué mide, cómo se mide, y sobre todo, qué deja fuera de su medición. En cualquier caso, habrá que ver cómo evoluciona el empleo y la calidad del mismo para poder pronunciarnos sobre la salida de la crisis en términos laborales.

## 2. 58.700 empleos destruidos en 2009

La población ocupada ha sido de 1.189.600 personas en el cuarto trimestre de 2009 en Hego Euskal Herria, lo que supone que durante el año se han perdido 58.700 puestos de trabajo (el 4,7% del empleo). 46.000 de los empleos destruidos en el ejercicio han correspondido a hombres, y

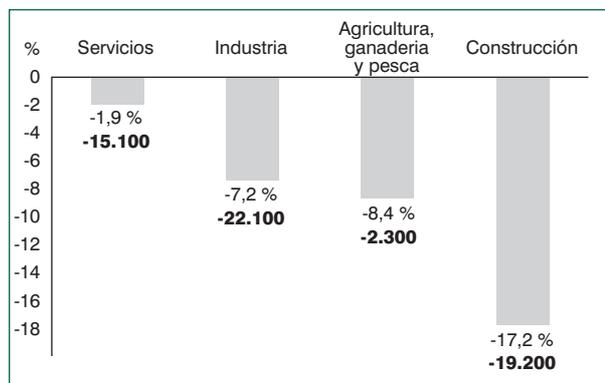


12.700 a mujeres, de forma que la población ocupada masculina ha sido de 655.400, y la femenina de 534.200.

Si analizamos la población ocupada por sectores, vemos que 787.100 personas han estado trabajando en el sector servicios (el 66,2%), 284.900 en el sector industrial (el 23,9%), 92.400 en la construcción (el 7,8%), y 25.200 en la agricultura, ganadería y pesca (el 2,1%).

De los empleos destruidos en el ejercicio 2009, 22.100 corresponden a la industria, 19.200 a la construcción, 15.100 a los servicios, y 2.300 a la agricultura, ganadería y pesca. En términos relativos, el sector que mayor descenso ha experimentado ha sido el de la construcción, que ha perdido el 17,2% de sus empleos, seguido de la agricultura, ganadería y pesca, con una pérdida del 8,4%, del industrial, con un 7,2%, y de los servicios, con un 1,9%.

### Evolución de la población ocupada por sectores. HEH 2009



Fuente: INE

De la población ocupada, 989.000 personas han tenido un empleo asalariado, siendo 526.000 de éstas hombres y 463.000 mujeres. Esto supone que la población asalariada ha experimentado un descenso de 17.000 respecto al cuarto trimestre de 2008, concretamente, de 15.500 en el caso de los hombres y de 1.500 en el de las mujeres.

## 3. Destrucción de empleo mediante empleos temporales

El número de personas que trabajan con contrato temporal ha descendido en 37.000 en 2009, lo que evidencia que la destrucción de empleo sigue basándose en gran medida en el colectivo de trabajadores y trabajadoras temporales.

Como consecuencia, la tasa de temporalidad ha descendido en 3,3 puntos en el ejercicio, pasando a ser del 22,1% en el cuarto trimestre de 2009. El colectivo femenino ha experimentado en mayor medida este fenómeno, ya que la población asalariada femenina con contrato temporal ha descendido en 22.600, frente a la masculina que lo ha hecho en 14.400 personas. De esta forma, la tasa de temporalidad femenina ha sido del 25,8% (4,7 puntos menor que en el cuarto trimestre de 2008) y la masculina del 18,9% (2,1 puntos inferior).

Por su parte, la tasa de temporalidad del colectivo menor de 25 años ha sido del 60,7% (7,7 puntos menor que un año antes), y la del colectivo de entre 25 y 34 años del 30,4% (2,4 puntos inferior).

A pesar de que la destrucción de empleo mediante empleo temporal ha supuesto un descenso de la tasa de temporalidad, ésta sigue siendo muy superior a la europea. En concreto, la tasa de temporalidad de la UE-27 ha sido del 13,8% en el tercer trimestre de 2009 (último periodo para el que disponemos de información a nivel europeo), es decir, 8,3 puntos inferior a la de Hego Euskal Herria. De igual forma, la tasa de temporalidad masculina en la UE-27 ha sido 5,8 puntos menor que la de HEH (del 13,1%), y la femenina 11,2 puntos más baja (del 14,6%).

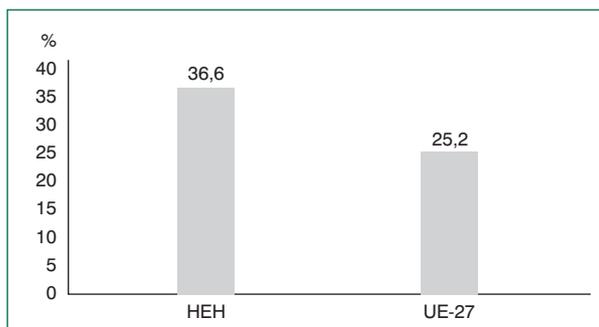
Estos datos muestran que el colectivo femenino sigue siendo donde se centran las mayores diferencias en temporalidad en relación al entorno internacional. No en vano existen 6,9 puntos de diferencia entre la tasa de temporalidad masculina y femenina en Hego Euskal Herria, mientras que esta diferencia es de tan solo 1,5 puntos en la UE-27.

## 4. La población desempleada crece en 41.600 personas

La población parada ha ascendido a las 155.300 personas a finales de 2009, de las que 80.200 han sido hombres, y 75.100 mujeres. Por tanto, la población parada ha crecido en 41.600 personas durante 2009, siendo 22.800 de éstos hombres, y 18.800 mujeres.

La población parada ha experimentado así un incremento del 36,6% durante 2009, mientras que en la UE-27 éste ha sido del 25,2% (dato interanual del mes de diciembre). Queda demostrado así, que en una coyuntura económica que está afectando a nivel mundial, en Hego Euskal Herria se está destruyendo comparativamente más empleo, sirviéndose para ello, de un mercado laboral con una elevada tasa de temporalidad que hace que la destrucción de empleo sea prácticamente gratuita para las empresas.

### Incremento de la población parada (%) UE-27 Y HEH 2009



Fuentes: Eurostat, INE

El análisis de lo ocurrido a lo largo de la actual crisis económica nos coloca ante datos aún más alarmantes. De hecho, la población desempleada ha aumentado en 78.900 desde el segundo trimestre de 2008, lo que significa que en año y medio se ha duplicado el número de personas en paro. Hego Euskal Herria vuelve a quedar en evidencia con la comparativa de la evolución experimentada en la Unión, ya que el número de personas desempleadas en la UE-27 ha experimentado un crecimiento del 41% en este periodo, menos que la mitad que en Hegoalde.

Hay que decir que si la población activa no hubiera descendido en 17.000 personas durante 2009,

tal y como ha ocurrido, la población parada hubiera aumentado en 58.600 personas, en lugar de en 41.600.

En concreto, la tasa de actividad de la población menor de 65 años ha sido del 73,5% en el cuarto trimestre, habiendo descendido 0,5 puntos durante 2009, como consecuencia del mencionado descenso de la población activa. La tasa de actividad de los hombres ha sido del 80% (1,9 puntos menor que el año anterior), y la de las mujeres del 67% (0,9 puntos mayor que el cuarto trimestre de 2009).

Si comparamos el dato de la población parada que publica la Encuesta de Población Activa (EPA) con la registrada en las listas del INEM, podemos observar diferencias sustanciales entre ambas. En concreto, la población registrada en las listas en el mes de diciembre fue de 168.854 personas, 13.554 más que la población parada según la EPA, es decir, un 8,7% mayor. Esta diferencia es especialmente relevante en el caso de Navarra, ya que el dato que ofrece el INEM es un 26,3% mayor al de la EPA (la diferencia es del 4,1% en la CAPV).

### Población parada EPA (4º Trim. 2009) y paro registrado INEM (Dic. 2009). HEH

	EPA	INEM	Dif.	Dif. %
CAPV	123.100	128.201	-5.101	4,1%
NAVARRA	32.200	40.653	-8.453	26,3%
HEH	155.300	168.854	-13.554	8,7%

Fuentes: INE, INEM

Según los datos del INEM, la población parada aumentó en 35.261 personas durante 2009, y experimentó un incremento del 26,4%.

## 5. El 55% de las personas inscritas en el INEM no cobran prestación contributiva por desempleo

Los datos del INEM también nos muestran que 92.425 personas inscritas en el INEM (el 55% de la población registrada) no cobran prestación contributiva, y que 51.562 (el 31%) no cobra ninguna



prestación. Queda así en evidencia la escasa cobertura del sistema de protección social para las personas desempleadas, que a falta de una cobertura del sistema público, se ven obligadas a resguardarse bajo el colchón familiar.

### Personas beneficiarias de prestaciones por desempleo. HEH diciembre 2009

	Prestación contributiva	Alguna prestación	Paro registrado
Nº personas	76.429	117.292	168.854
Cobertura	45%	69%	

Fuente: INEM

## 6. Tasas de paro superiores a los del entorno internacional

Siguiendo con el análisis de los datos de la EPA, podemos observar que la tasa de paro ha ascendido al 11,5% en el cuarto trimestre de 2009, es decir, ha aumentado 3,2 puntos respecto al mismo periodo del ejercicio anterior. La tasa de paro masculina ha sido del 10,9% (3,3 puntos mayor), y la femenina del 12,3% (3 puntos superior). Por su parte, la tasa de paro del colectivo menor de 25 años ha sido del 34% (11,4 puntos mayor), y la de las personas entre 25 y 34 años del 13,7% (3,3 puntos más elevada).

Si bien nos quieren trasladar el mensaje de que la tasa de paro en Hego Euskal Herria es inferior a la del resto, los datos a nivel europeo muestran lo contrario. En concreto, la tasa de paro de HEH ha sido 2,4 puntos superior a la UE-27 (9,1% en diciembre). La tasa media de paro masculina de HEH también ha sido 1,8 puntos superior a la de la UE-27 (9,1%), y la tasa de paro femenina, 3,3 puntos más elevada que la de la Unión (9%).

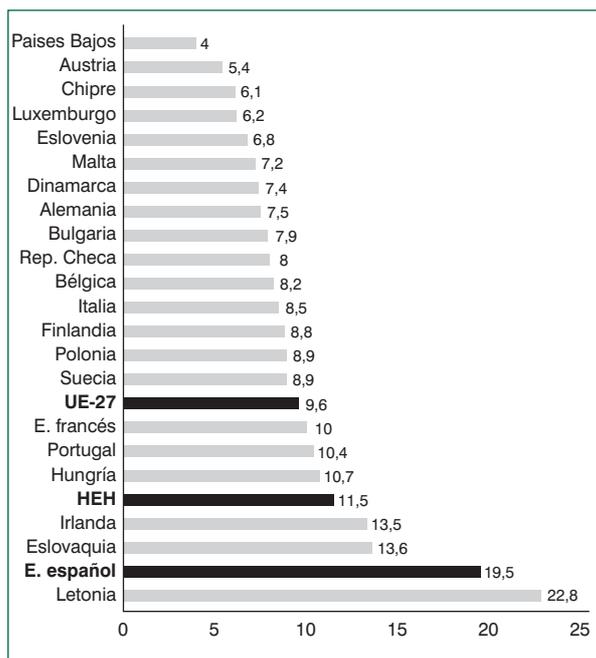
Estos datos también evidencian que a pesar de que ésta ha disminuido, sigue habiendo una mayor desigualdad de sexos en las tasas de desempleo de Hego Euskal Herria, ya que mientras que las tasas de paro masculina y femenina son iguales en la UE-27, en Hego Euskal Herria la diferencia entre ambas es de 1,4 puntos.

Por su parte, la tasa media de paro del colectivo menor de 25 años en la UE-27 ha sido del 20,4%,

13,6 puntos menor que la de HEH (no existe información a nivel europeo del colectivo de edad de entre 25 y 34).

Un análisis más exhaustivo a nivel europeo nos muestra que la tasa de desempleo de Hego Euskal Herria, además de ser superior a la de la media de la UE-27, es de los más elevados de la Unión. En concreto, y tal y como se puede observar en el gráfico siguiente, de los estados para los que se dispone de información a nivel europeo (no tenemos información de Estonia, Grecia, Lituania, Rumania y Reino Unido), tan sólo Irlanda, Eslovaquia, el Estado español y Letonia tienen una tasa de desempleo superior a la de Hego Euskal Herria, y el resto de los 18 países presentan cifras inferiores de desempleo.

### Tasas de paro de la UE-27 (DICIEMBRE 2009) Y HEH (4º TRIM. 2009).



Fuentes: Eurostat, INE

## 7. Los contratos temporales ganan aún más peso

En Hego Euskal Herria se firmaron 874.649 contratos de trabajo durante 2009, lo que supone un descenso del 17,6% respecto al número de contratos firmados en 2008.

La gran mayoría de los contratos fue temporal, ascendiendo su porcentaje al 92,3% del total de contratos firmados. Este dato evidencia un aumento de los contratos temporales respecto al total, ya que en 2008 este porcentaje era del 90,9%.

El contrato temporal más habitual fue el contrato temporal por circunstancias de la producción, con 315.523 contratos firmados (el 36,1% del total de contratos), seguido del contrato por obra o servicio, con 268.610 (el 30,7% del total), y el contrato de interinidad, con 202.812 (el 23,2%). Les seguirían de lejos el contrato de jubilación parcial (el 0,6% del total), el contrato de relevo (el 0,5%), el contrato de prácticas (0,5%), otros tipos de contratos temporales (0,4%), el contrato de formación (0,2%), el contrato temporal de minusválidos (0,1%), y el contrato de sustitución de jubilación a los 64 años, casi sin peso en el total.

Por su parte, el número de contratos indefinidos fue de 67.619, lo que equivale al 7,7% del total. El contrato indefinido más utilizado en 2009 fue el indefinido ordinario, con 29.153 contratos (el 3,3% del total), seguido del contrato de trabajo convertido en indefinido, con 28.456 (el 3,3% del total), del contrato indefinido de fomento de la contratación indefinida, con 9.688 (el 1,1%), y el contrato indefinido de minusválidos, con 322 contratos y a penas peso sobre el total de contratos firmados.

El tipo de contratos de trabajo firmados también muestra un componente negativo para las mujeres. En concreto, el peso de los contratos temporales sobre el total es 1,5 puntos mayor en el caso de las mujeres (93%) que en el de los hombres (91,5%). También existe otro factor negativo en el caso de las mujeres, y es que en su caso, el segundo contrato más habitual es el contrato de interinidad, que representa el 33,7% del total de contratos firmados (este porcentaje es de tan sólo el 11,1% en el caso de los hombres). El dato en sí no tendría importancia de no ser porque el contrato de interinidad no tiene indemnización por despido, a diferencia de la indemnización de 8 días por año trabajado del resto de contratos temporales.

## Contratos registrados por tipo de contrato. Hego Euskal Herria, 2009

	Total		Hombres		Mujeres	
	Número	%	Número	%	Número	%
Eventual Circuns. Prod.	315.523	36,1	155.547	38,2	159.976	34,2
Obra o servicio	268.610	30,7	159.013	39,1	109.597	23,4
Interinidad	202.812	23,2	45.119	11,1	157.693	33,7
Jubilación parcial	5.128	0,6	3.956	1,0	1.172	0,3
Relevo	4.424	0,5	3.052	0,7	1.372	0,3
Prácticas	4.370	0,5	2.289	0,6	2.081	0,4
Otros	3.275	0,4	1.629	0,4	1.646	0,4
Formación	1.962	0,2	1.146	0,3	816	0,2
Temporal minusválidos	849	0,1	508	0,1	341	0,1
Sustitución juv. 64 años	77	0,0	45	0,0	32	0,0
<b>Temporales</b>	<b>491.507</b>	<b>92,3</b>	<b>216.757</b>	<b>91,5</b>	<b>274.750</b>	<b>93</b>
Indefinido ordinario	29.153	3,3	15.107	3,7	14.046	3,0
Convertidos indefinidos	28.456	3,3	14.995	3,7	13.461	2,9
Incl. fomento contr. indef.	9.688	1,1	4.492	1,1	5.196	1,1
Minusválidos	322	0,0	209	0,1	113	0,0
<b>Indefinidos</b>	<b>67.619</b>	<b>7,7</b>	<b>34.803</b>	<b>8,5</b>	<b>32.816</b>	<b>7,0</b>
TOTAL	874.649	100	407.107	100	467.542	100

Fuente: INEM

El dato más reciente de contratos firmados es del mes de enero, que nos muestra que este mes se han firmado 66.281 contratos de trabajo en Hego Euskal Herria, de los que el 91,9% ha sido temporal.



## 8. Se dispara la regulación de empleo

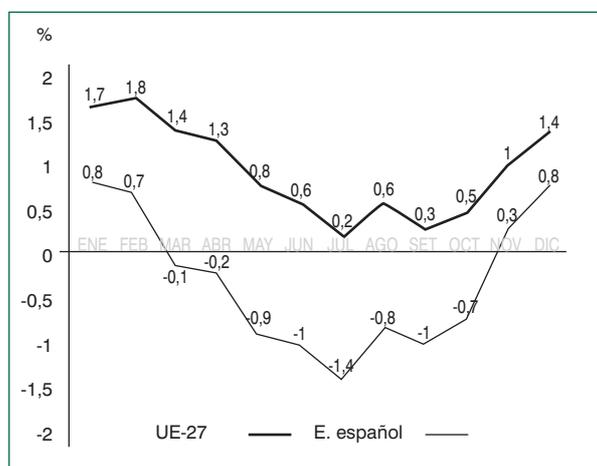
En el ejercicio 2009 se autorizaron en HEH 3.512 fichas de regulación de empleo, 4,6 veces más que en 2008 (año en el que se aprobaron 760 fichas), constatándose así un evidente e importante crecimiento respecto a los años anteriores de bonanza económica.

Estas fichas han afectado a 106.395 trabajadores y trabajadoras, lo que también supone multiplicar por 4,5 el número de personas afectadas en el mismo periodo del año anterior. 100.084 trabajadores y trabajadoras (el 94,1% del total de personas afectadas por regulación de empleo) han sido afectadas por medidas de suspensión, de forma que han padecido una consecuencia temporal; 4.898 (el 4,6%) han sido afectadas por medidas de extinción, es decir, han perdido de forma definitiva su empleo; y 1.413 (el 1,3%) han sido afectadas por medidas de reducción de jornada, lo que supone una adecuación de la jornada.

## 9. Por aumentos salariales superiores al IPC

Los precios han crecido un 0,8% en diciembre, tras un año en el que, como consecuencia de las cifras negativas que han predominado, se ha vivido el temor de la deflación. En el gráfico siguiente se puede observar cómo la evolución ha sido distinta de media en la UE-27, ya que el IPC ha sido positivo a lo largo de todo el ejercicio, y el resultado anual ha sido del 1,4%.

### Evolución interanual de los precios. UE-27 2009



Fuentes: IEN, Eurostat

El dato del mes de enero muestra un incremento del 1% en el Estado.

La evolución de los precios en el Estado español y en Hego Euskal Herria, así como la coyuntura económica, han servido para que los intereses empresariales hayan vuelto a incidir, a lo largo de todo el año, en la necesidad de moderar salarios.

De cara a la negociación colectiva de 2010, ELA considera que es necesario que los salarios crezcan claramente por encima del 0,8%, para que la salida a la crisis se haga de manera más justa y rápida.

Esta reivindicación es parte de la lucha por unas condiciones salariales y laborales dignas que permitan mejorar la calidad de vida de la población trabajadora, y que contribuyan a recuperar la parte de la riqueza perdida por las rentas de trabajo durante los últimos años.

## Introducción

En este apartado analizaremos la realidad de los servicios sociales en Hego Euskal Herria. En concreto, veremos cuáles son las necesidades que existen, así como la cobertura que ofrecen los servicios sociales para responder a estas necesidades. Para ello, nos basaremos en los datos oficiales recogidos en el "Informe 2008. Las personas mayores en España".

A la hora de analizar las necesidades existentes, tomaremos como población dependiente, o necesitada de cuidados, aquella población mayor de 65 años que tiene alguna discapacidad a la hora de realizar las actividades básicas de la vida diaria. Así pues, para poder disponer del total de población dependiente, a esta población habría que añadirle la población menor de 65 años que se encuentra en esta misma situación, pero no disponemos de esta información.

En cuanto a la oferta, hay que tener en cuenta que los servicios sociales responden a las necesidades del conjunto de la población dependiente, es decir, también a las personas menores de 65 años con alguna discapacidad para realizar las actividades básicas de la vida diaria. De esta forma, la cobertura real de los servicios sociales sería en realidad inferior al que ofrecemos.

Los datos que publica el Informe en relación a la oferta de servicios sociales se basan en los suministrados por las administraciones de Hego Euskal Herria, es decir, por las Diputaciones Forales en el caso de la Comunidad Autónoma del País Vasco (CAPV), y por el Gobierno de Navarra para el caso de la Comunidad Foral.

Las empresas privadas que ofrecen servicios sociales no suministran la información sobre la

prestación que ofrecen, de forma que ésta queda fuera de este estudio, a excepción de la información relativa al número de plazas, de la que también disponemos de información del ámbito privado. El resto de la información de este análisis, es decir, el que se refiere al número de usuarios, a la cobertura, al copago, etc., se refiere a los servicios sociales públicos o concertados.

## Servicios sociales en la CAPV. Necesidades y cobertura real en 2008

Según el Informe mencionado, en la CAPV hay 155.200 personas mayores de 65 años con alguna discapacidad a la hora de realizar las actividades básicas de la vida diaria.

Por su parte, la cifra de usuarios que utiliza los servicios sociales es mucho menor, ya que tan sólo 36.216 personas han recibido algún servicio. Así pues, la cobertura pública y concertada en esta materia es de tan sólo el 23,3%.

El análisis de los distintos tipos de servicios sociales es el siguiente:

- 21.891 personas han recibido el servicio de ayuda a domicilio, lo que alcanza al 14,1% del total de población necesitada de cuidados.

### Cuadro servicios sociales público-concertados. CAPV 2008

	Servicio de ayuda a domicilio	Centros residenciales	Centros de día	Comidas a domicilio	Total
Personas mayores de 65 con alguna discapacidad para las ABVD					155.200
Usuarios(1)	21.891	11.254	2.831(2)	240(3)	36.216
Índice de cobertura (%)	14,1	7,3	1,8	0,2	23,3
Copago usuario (%)	12,06	43,5	23		
Horas/mes/usuario	20,61				

Fuente: Informe 2008. Las personas mayores en España

- 1) Además de esta información, hay 341 personas usuarias atendidas en Viviendas Tuteladas en Araba
- 2) Además de esta información, 147 personas usuarias han sido atendidas en Centros Rurales de Atención Diurna de la Diputación Foral de Araba, y 20 en Atención Diurna en Residencias públicas de Araba
- 3) Este servicio sólo es ofrecido en Araba



Sin embargo, recibir este servicio no significa que sea suficiente. La media de 20,61 horas al mes, es decir, de 5 horas a la semana, lo que resulta muy insuficiente.

Siendo el servicio social que mayor cobertura ofrece, las personas que utilizan el mismo acaban pagando de media el 12,06% de su coste.

- El número de personas que ha tenido plaza en un centro residencial público o concertado es de 11.254, lo que supone una cobertura del 7,3% del total de personas con dependencia.

El 43,5% del coste final de la plaza residencial lo acaba pagando la persona usuaria, de forma que se trata del servicio social que mayor desembolso individual supone, que además, es el de mayor coste unitario.

La presencia de la iniciativa privada es considerable en los servicios residenciales, ya que el 22% de las plazas son privadas (tan sólo el 31,4% son públicas, y el 46,6% concertadas).

- Los centros de día ofrecen servicio a 2.831 personas, alcanzando la escasa cobertura pública-concertada del 1,8% del total de población dependiente.

En el caso de los centros de día, la persona usuaria acaba pagando el 23% del coste final del servicio.

También en el caso de los centros de día se produce una gran presencia de la iniciativa privada, siendo el 16% de las plazas privadas (el 52,2% son públicas, y el 31,8%).

- 240 personas utilizan el servicio de comidas a domicilio, lo que supone una cobertura del 0,2% de la población mayor de 65 años con alguna discapacidad para las actividades básicas de la vida diaria. Este servicio tan sólo es ofertado en Araba.

## **Servicios sociales en Nafarroa. Necesidades y cobertura real en 2008**

En la Comunidad Foral de Navarra hay 44.300 personas mayores de 65 años con alguna discapacidad para realizar las actividades básicas de la vida cotidiana, población de referencia que consideramos que necesita de servicios sociales.

Sin embargo, tan sólo 6.660 de estas personas reciben algún servicio, de forma que la cobertura de los servicios sociales públicos o concertados tan sólo alcanza al 15% de la población que necesita de algún tipo de ayuda para los cuidados.

Si concretamos el tipo de servicio recibido, podemos observar que:

- 3.660 personas reciben el servicio de ayuda a domicilio, lo que representa el 8,2% de la población con alguna discapacidad para realizar las actividades básicas de la vida cotidiana.

Además, y para hacernos idea del nivel de cobertura, el número medio de horas ofrecidas al mes a cada usuario es de tan sólo 10,5 horas (incluido el tiempo destinado a desplazamientos, formación y coordinación, que significa el 23,3% del total de horas dedicadas al servicio).

A pesar de ser el servicio social que más se oferta, en cuanto a la cobertura del mismo, cabe decir que el usuario acaba pagando el 50% del coste del servicio.

- 2.566 personas cuentan con una plaza en centros residenciales públicos o concertados, lo que supone el 5,8% de las personas con necesidad de atención.

En este servicio la participación pública en el precio final es muy baja, ya que el usuario se ve obligado a pagar el 73% del coste de la plaza en el centro.

El 24,5% de las plazas en centros residenciales son públicas, el 15,9% concertadas, y el 59,6% privadas.

- 257 usuarios acuden a un centro de día, lo que alcanza al 0,6% de la población de referencia.

Las personas usuarias también sufragan el 43% del precio del centro de día.

En el caso de los centros de día también disponemos de información que muestra el gran peso de la iniciativa privada. Tan sólo el 10,3% de las plazas en los centros de día son públicas, siendo el 14,8% concertadas, y el 74,9% privadas.

- 177 personas disfrutan del servicio público de comidas o de lavandería a domicilio, lo que supone una cobertura del 0,4% de la población que necesita ayuda.

## Cuadro servicios sociales. Nafarroa 2008

	Servicio de ayuda a domicilio	Centros residenciales	Centros de día	Comidas y lavandería a domicilio	Total
Personas mayores de 65 con alguna discapacidad para las ABVD					44.300
Usuarios(1)	3.660	2.566	257	177	6.660
Índice de cobertura (%)	8,2	5,8	0,6	0,4	15,0
Copago usuario (%)	50	73	43		
Horas/mes/usuario	10,5				

Fuente: Informe 2008. Las personas mayores en España

## Conclusiones

La cobertura de los servicios sociales en Hego Euskal Herria es muy baja, ya que el 76,7% de la población dependiente de la CAPV y el 85% de la de Nafarroa no recibe ningún servicio público. Así, en Hego Euskal Herria hay 200.000 personas mayores de 65 años con alguna discapacidad para realizar las actividades básicas de la vida diaria, de las que sólo 42.876 reciben algún servicio social, de forma que la cobertura de los servicios sociales públicos y concertados tan sólo alcanza al 21,5% de la población dependiente.

Los servicios prestados presentan importantes déficits, ya que, en muchos casos, ofrecen un nivel de servicio muy escaso, y la persona usuaria acaba pagando gran parte de su coste.

Además, la presencia de la iniciativa privada es elevada, lo que evidencia una dejación de las administraciones públicas, así como la mercantilización de cuestiones tan vitales como el cuidado a las personas mayores de 65 con años con alguna discapacidad a la hora de realizar las actividades básicas de la vida diaria.

ELA reclama un sistema de servicios sociales público universal y gratuito (financiado vía impuestos) que cubra todas las necesidades de dependencia.