

Estudios



Valoración de ELA
del proyecto de presupuestos
del Gobierno Vasco
y del Gobierno de Navarra
para 2012

Gabinete de Estudios de ELA

Contenido

INTRODUCCIÓN	3
I. CONCLUSIONES COMUNES SOBRE LOS PROYECTOS DE PRESUPUESTOS DE HEGO EUSKAL HERRIA	3
1. Resultado presupuestario de los últimos años	3
A) Resultado presupuestario de la CAPV	3
B) Resultado presupuestario de Navarra	4
2. Deuda Pública	5
A) Deuda pública de la CAPV	5
B) Deuda pública de Navarra	6
3. Gasto público en salud	7
4. Gasto público en educación	8
II. PROYECTO DE PRESUPUESTOS GENERALES DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE EUSKADI 2012	9
1. Gasto público	9
2. Gasto público en sanidad	12
3. Gasto público en educación	13
4. Gasto público en vivienda	15
5. Lucha contra la pobreza y la exclusión social	17
6. Inversiones del Gobierno Vasco	18
7. Recortes al sector público	19
8. Gastos fiscales	19
III. PROYECTO DE PRESUPUESTOS GENERALES DE NAVARRA	20
1. Disminuye el peso del gasto público en la economía	20
2. El gasto real es aún menor del anunciado	21
3. Año tras año se reduce el gasto público	21
4. Gasto por departamentos	22
5. Gasto público en salud	23
6. Gasto público en educación	24
7. Gasto público en euskera	25
8. Gasto público en vivienda	26
9. Financiación del TAV	27
10. Lucha contra el fraude fiscal	28
11. Proyecto de ley foral de modificación parcial de diversos impuestos y otras medidas tributarias	29

INTRODUCCIÓN

El Gobierno Vasco y el Gobierno de Navarra han dado a conocer sus respectivos proyectos de presupuestos para el año 2012. La principal conclusión de ambos proyectos es, sin duda, el descenso de su gasto público. Hay que añadir, además, que esta reducción se suma a las ya producidas en 2011 y 2010.

Esta disminución del gasto público resulta perjudicial en la actual situación de crisis, ya que contribuirá a agravarla, a aumentar el desempleo y la desprotección social.

Las administraciones de Hego Euskal Herria cuentan con un amplio margen para poder aumentar el gasto público; podrían obtener más ingresos reduciendo los gastos fiscales, o con un cambio de fiscalidad que posibilite una mayor recaudación (luchando contra el fraude fiscal de las rentas no salariales, y revirtiendo todas las reformas fiscales que han derivado en una menor presión fiscal para las rentas altas y las rentas de capital). Por tanto, la opción tomada por el conjunto de las administraciones de la CAPV y de Navarra es la más injusta y la más antisocial de las posibles, ya que han renunciado a modificar sustancialmente la estructura fiscal, con lo que los recortes del gasto hacen recaer la crisis sobre el conjunto de la población, y en especial sobre quienes más necesitan del gasto social.

Este informe también nos posibilita ver que existen grandes déficits de gasto público en sanidad y educación en relación al entorno internacional, déficits que son extensibles al resto de materias sociales, y que evidencian que el esfuerzo y los estándares a nivel social de las economías con más desarrollo económico son claramente mejores que en Hego Euskal Herria.

I. CONCLUSIONES COMUNES SOBRE LOS PROYECTOS DE PRESUPUESTOS DE HEGO EUSKAL HERRIA

1. RESULTADO PRESUPUESTARIO DE LOS ÚLTIMOS AÑOS

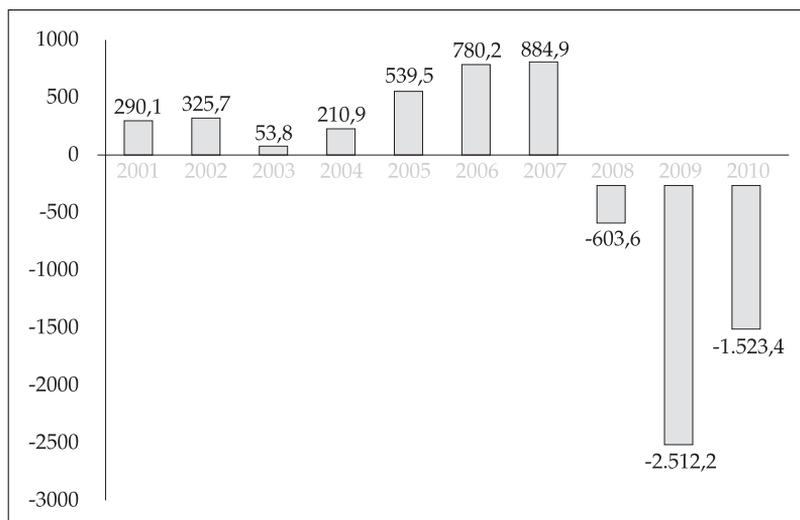
A) Resultado presupuestario de la CAPV

El Gobierno Vasco prevé cerrar el ejercicio 2011 con unos ingresos superiores en 49,5 millones de euros a sus gastos. Es decir, que el Gobierno Vasco ha renunciado a gastar ese dinero, a pesar de que lo tiene y de las grandes carencias existentes en los distintos ámbitos.

Los dos ejercicios anteriores se han cerrado con déficit, en concreto, con 2.512,2 (3,9% del PIB) millones de euros en el 2009 y con 1.523,4 (2,3% del PIB) millones en 2010. Entre el 2001 y el 2010, el Gobierno Vasco acumula un déficit de 1.634,1 millones de euros.

El Gobierno Vasco aceptó limitar su déficit para 2011 al 1,3% del PIB.

Resultado presupuestario del Gobierno Vasco (millones de euros), 2001-2010

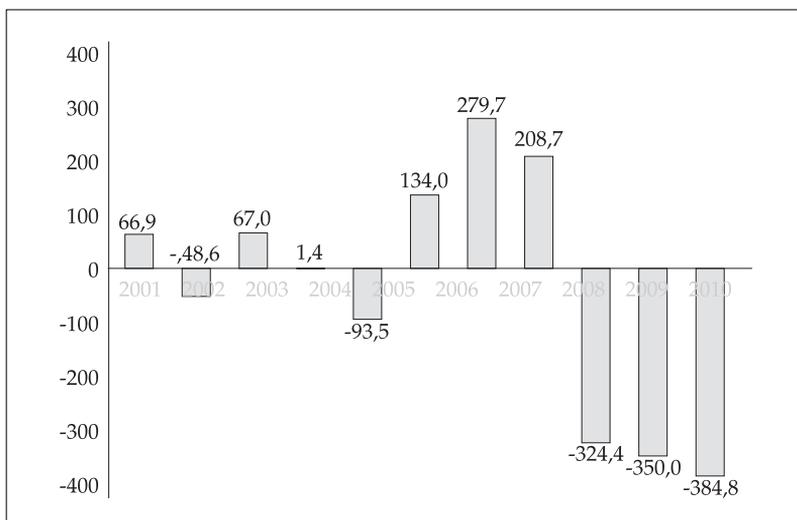


Fuente: Estadística de Ejecución Presupuestaria 4º trimestre de 2010

B) Resultado presupuestario de Navarra

El resultado presupuestario de los últimos 10 años, ha presentado 5 ejercicios con déficit, y 5 con superávit. El resultado acumulado desde el año 2000, da un déficit de 443,7 millones de euros. El último ejercicio del que disponemos de información, el de 2010, terminó con un déficit de 384,8 millones de euros, lo que asciende al 2,1% del PIB.

Resultado presupuestario del Gobierno de Navarra (millones de euros). 2000-2010



Fuente: Resumen de la liquidación del Presupuesto General de Navarra
(Gobierno de Navarra)

2. DEUDA PÚBLICA

A) Deuda pública de la CAPV

El nivel de endeudamiento de las administraciones públicas es una cuestión que está relacionada con el resultado presupuestario.

El proyecto de presupuestos cita que el Gobierno Vasco prevé poder endeudarse en 2012 por una cuantía total de 2.246,11 millones de euros.

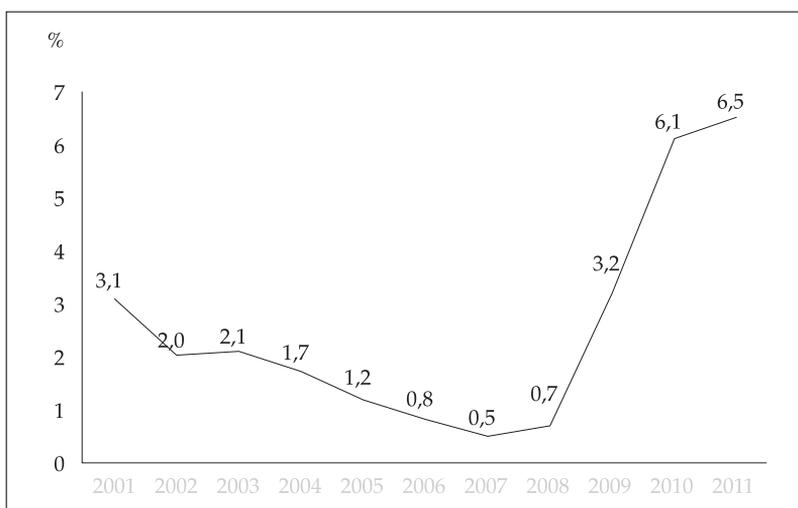
La deuda viva prevista por el Gobierno Vasco para finales del ejercicio 2011 es de 4.382,1 millones de euros, lo que equivale al 6,5% del PIB.

La deuda viva con la que cerró el ejercicio 2010 el ejecutivo vasco es de 3.968,7 millones de euros (6,1% del PIB), cifra esta que junto con la de 2011, muestran un cambio de tendencia en la evolución que la deuda viva había experimentado hasta el 2009. El gráfico muestra cómo la deuda del Gobierno Vasco ha ido perdiendo peso constantemente hasta el año 2007, como consecuencia de la no emi-

sión de deuda y amortización de la existente. En el ejercicio 2008, la deuda experimenta un aumento de 0,2 puntos de PIB, hasta alcanzar el 0,7% del PIB, para pasar al 3,2% en 2009, al 6,1 en 2010 y al previsto 6,5% en 2011.

Este nivel es muy bajo. El Gobierno Vasco realiza más de la mitad del gasto público que tiene lugar en la CAPV (el resto está en manos del gobierno español, de las Diputaciones Forales y de los municipios). Y el límite de deuda pública establecido en el Tratado de Lisboa es del 60% del PIB.

Deuda viva del Gobierno Vasco (% PIB) 2001-2011



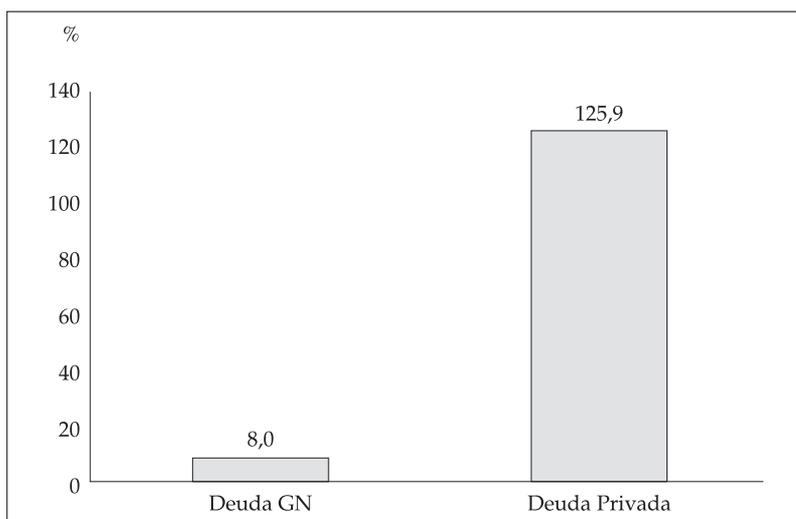
Fuentes: *Previsión de Liquidación de Presupuesto de la Administración General del ejercicio 2011, Cuentas Anuales del Sector Público de la Comunidad Autónoma de Euskadi 2001-2010, Eustat*

B) Deuda pública de Navarra

La deuda pública de Navarra en el ejercicio 2010 (último ejercicio del que se dispone información) ha sido de 1.500,1 millones de euros, un 48,7% mayor que la de 2009, y un 131,2% mayor que la de 2000. La evolución de la deuda pública de Navarra respecto al PIB, muestra un cambio de tendencia en el 2008, ya que tras varios años de descenso, comienza una tendencia al alza que empezando en el 3,5% del PIB en 2007, llega a alcanzar el mencionado 8,0% en 2010.

En cuanto al endeudamiento público y privado en Navarra, se puede constatar que mientras que el nivel de endeudamiento público (la deuda viva) supuso el 8,0% del PIB en el ejercicio 2010, el privado llegó a alcanzar el 125,9% del PIB. Es decir, que según la información del GN, el endeudamiento privado es 15 veces mayor que el público.

Endeudamiento del Gobierno de Navarra y endeudamiento privado (% PIB). 2010



Fuente: *Situación y perspectivas de la economía y de la Hacienda Navarra (Gobierno de Navarra), IEN*

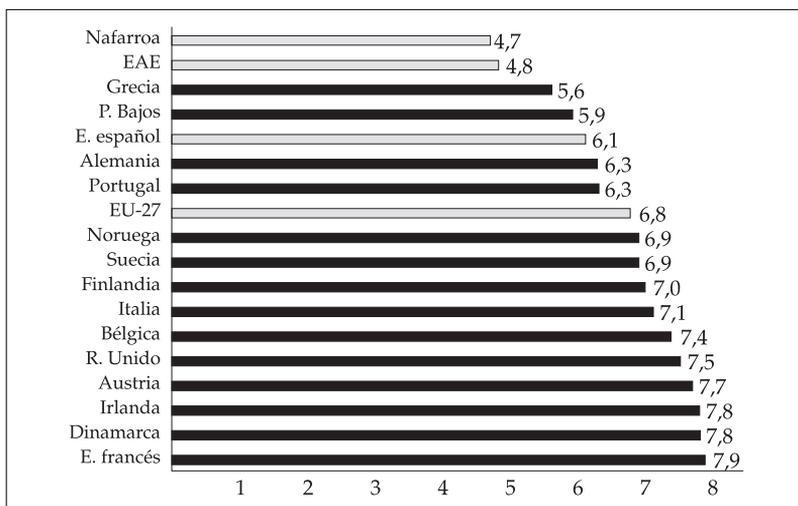
3. GASTO PÚBLICO EN SALUD

La diferencia con la media europea es importante. Según el Eurostat, en 2009, último ejercicio para el que hay información comparada, el gasto público en salud era del 7,4% del PIB en la media de la UE-27, porcentaje que también se había incrementado en ese año en 0,6 puntos. Por tanto, para alcanzar la media europea el gasto en sanidad debería crecer un 37% más, lo que equivale a incrementar el presupuesto para 2012 en 1.260 millones de euros.

También destaca la posición comparativa con el resto de países analizados (con datos de 2008), ya que Hegoalde se sitúa en última

posición en lo que a gasto público en salud se refiere. También destaca el hecho de que el gasto público en salud en la CAPV y Nafarroa, medido en porcentaje de PIB, se sitúan 1,3 y 1,4 puntos por debajo del Estado español respectivamente.

Gasto público en salud en Europa, 2008



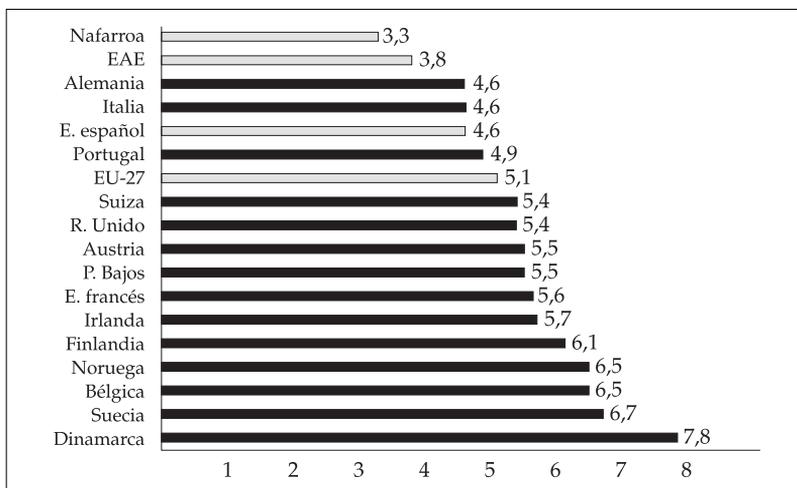
Fuente: Cuentas Anuales del Sector Público en la Comunidad Autónoma de Euskadi 2008, Eustat, Presupuesto realizado 2008 (Gobierno de Navarra), IEN, Eurostat.

4. GASTO PÚBLICO EN EDUCACIÓN

Como ocurre en sanidad, el gasto público en educación está muy por debajo de la media europea. En concreto, en el ejercicio 2008 (último ejercicio del que disponemos datos a nivel europeo), el gasto público en educación representó un 5,1% del PIB, mientras que en la CAPV fue del 3,8% del PIB y en Nafarroa del 3,3% del PIB. El déficit de la CAPV respecto a la media europea en esta materia es de 1,3 puntos del PIB, lo que equivale a algo más de 800 millones de euros.

En cuanto a la posición comparativa, todos los países analizados destinan un mayor porcentaje de PIB a educación que en HEH.

Gasto público en educación en Europa, 2008



Fuente: Cuentas Anuales del Sector Público en la Comunidad Autónoma de Euskadi 2008, Eustat, Presupuesto realizado 2008 (Gobierno de Navarra), IEN, Eurostat.

II. PROYECTO DE PRESUPUESTOS GENERALES DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE EUSKADI 2012

1. GASTO PÚBLICO

El Gobierno Vasco ha presentado un proyecto de presupuestos para el ejercicio 2012 con un gasto de 10.449,2 millones de euros. Sin embargo, y para poder realizar una valoración de la evolución del gasto en términos homogéneos, a esta cantidad hay que restarle las siguientes:

- 582,7 millones de euros destinadas a las políticas activas de empleo, englobadas en Lanbide. Se trata de una competencia que está en manos del Gobierno Vasco desde enero de 2011. Incorporarla al análisis desvirtuaría las comparaciones con años anteriores. En todo caso, cabe recordar que fue una transferencia sin capacidad de decisión en políticas de empleo y perjudicial en términos económicos para la CAPV.

- Al igual que otros años, no incorporamos el concepto de “créditos de gestión a la nueva red ferroviaria”, relacionado con el TAV, que en el proyecto de 2012 es de 350,7 millones de euros. La razón es que las cantidades por este concepto le son traspasadas todos los años por el Gobierno Español al Gobierno Vasco, y por tanto, no se trata de importes que realmente sean gasto del ejecutivo vasco. Sin embargo, existen otros gastos del TAV que no son financiados por el gobierno español, y que sí recogemos.

Como consecuencia el gasto recogido en el proyecto de presupuestos de Gobierno Vasco para el ejercicio 2012, en términos homogéneos a años anteriores, es de 9.515,8 millones de euros.

La dotación presupuestaria para el año 2012 experimenta un descenso de 204,4 millones de euros respecto a la previsión de cierre de 2011, y de 644,7 millones de euros respecto al gasto realizado en 2010.

El departamento con mayor dotación presupuestaria, vuelve a ser Sanidad y Consumo, con un 35,8% del total, seguido de Educación, Universidades e Investigación, con un 27,8% del total. Le siguen Interior con un 6,9% del total, Vivienda, Obras Públicas y Transporte, con un 4,6% del total y Empleo y Asuntos Sociales con un 3,6% sobre el total del presupuesto.

Proyecto de presupuestos 2012 y previsión de liquidación 2011 en términos homogéneos. Gobierno Vasco

	Proyecto 2012			Previsión 2011	
	Millones euros	% Total	%/PIB	Millones euros	%/PIB
Sanidad y Consumo	3.403,1	35,8	4,9	3.406,7	5,1
Educación, Univ. e Investigación	2.645,2	27,8	3,8	2.566,6	3,8
Interior	658,9	6,9	0,9	654,9	1
Empleo y Asuntos Sociales	342,9	3,6	0,5	926,3	1,4
Vivienda, Obras Púb. y Transp.	434,4	4,6	0,6	390,8	0,6
Cultura	266,2	2,8	0,4	261,2	0,4
Otros	1.765,1	18,5	2,5	1.513,7	2,3
Total	9.515,8	100	13,7	9.720,2	14,5

Fuentes: Proyecto de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi 2012, Previsión de Liquidación del Presupuesto de la Administración General del ejercicio 2011, Eustat

El gasto público presupuestado homogéneo de 2012 es del 13,7% del PIB, lo que significa que de cada 100 euros generados en la economía de la CAPV, 13,7 se destinarán al gasto público realizado por el Gobierno Vasco.

Esto supone que el peso del gasto público del Gobierno vasco en la economía descenderá 0,8 puntos del PIB respecto a la previsión de cierre del ejercicio 2011 (14,5% del PIB), y, 1,8 puntos del PIB respecto al gasto realizado en 2010 (15,5% del PIB). Si el gasto del Gobierno Vasco en 2012 mantuviese el peso en la economía que tenía en 2010 tendría que destinar 1.200 millones de euros más que los que presupuesta para el año que viene.

Es una cantidad de dinero importante, que el Gobierno Vasco ha optado por no gastar. El Gobierno Vasco, en plena época de crisis económica, está reduciendo su presupuesto, contribuyendo a agravar dicha crisis, aumentando el paro y reduciendo la protección social.

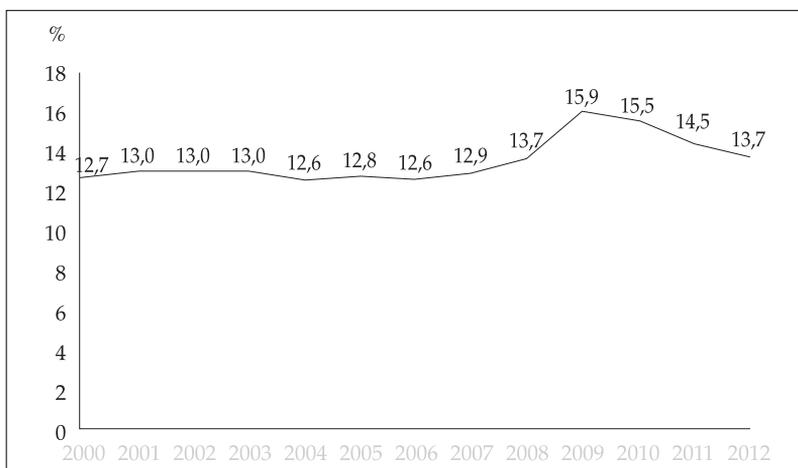
Proyecto de presupuestos 2012, previsión de liquidación 2011 y liquidación 2010 en términos homogéneos, Gobierno Vasco

	2010	2011	2012
Millones euro	10.160,5	9.720,2	9.515,8
% PIB	15,5	14,5	13,7

Fuentes: Proyecto de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi 2012, Previsión de Liquidación del Presupuesto de la Administración General del ejercicio 2011, Cuentas Anuales del Sector Público de la Comunidad Autónoma de Euskadi 2010, Eustat

El gráfico siguiente muestra la evolución del peso del gasto del ejecutivo vasco desde el ejercicio 2001. Se puede observar una tendencia bastante constante hasta el ejercicio 2008, que se rompe en el 2009 como consecuencia del aumento del peso del gasto público (debido al descenso del PIB), para volver a reducirse tanto en el ejercicio 2010, como en el 2011 y 2012.

Gasto público en términos homogéneos (% PIB) Gobierno Vasco, 2000-2012



Fuentes: Proyecto de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi 2012, Previsión de Liquidación del Presupuesto de la Administración General del ejercicio 2011, Cuentas Anuales del Sector Público de la Comunidad Autónoma de Euskadi 2000-2010, Eustat

2. GASTO PÚBLICO EN SANIDAD

El gasto presupuestado para Sanidad en el ejercicio 2012 es de 3.403,1 millones de euros, lo que supone un descenso de 139,2 millones de euros respecto al gasto de 2010, y de 3,5 millones de euros respecto a la previsión de cierre de 2011.

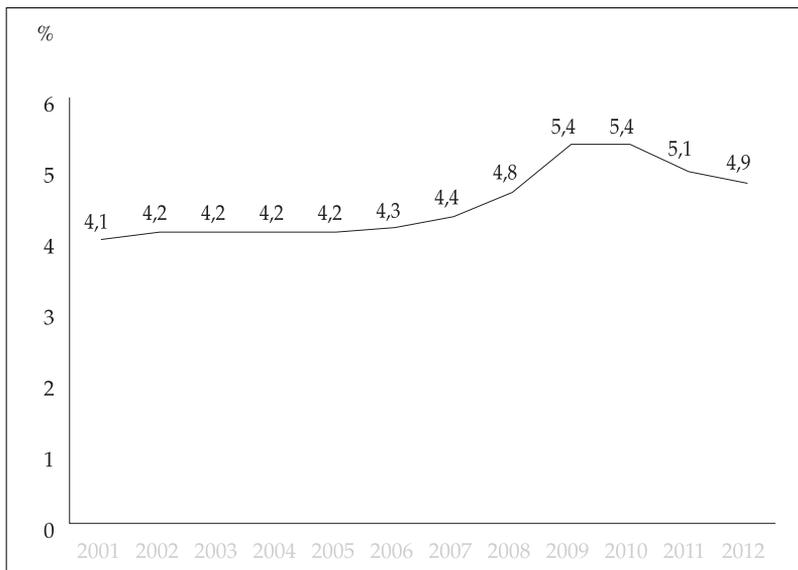
Gasto público en sanidad (%PIB). Gobierno Vasco 2010-2012

	2010	2011	2012
Millones euro	3.542,3	3.406,7	3.403,1
% PIB	5,4%	5,1%	4,9%

Fuentes: Proyecto de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi 2012, Previsión de Liquidación del Presupuesto de la Administración General del ejercicio 2011, Cuentas Anuales del Sector Público de la Comunidad Autónoma de Euskadi 2010, Eustat

La evolución del peso del gasto público en sanidad en la economía es similar a la del gasto total, ya que hasta el 2008 se observa una tendencia constante, que cambia hacia el alza en 2009 (como consecuencia del descenso que el PIB experimenta en ese ejercicio), para volver a descender en los ejercicios 2010, 2011 y 2012.

Gasto público en sanidad (%PIB). Gobierno Vasco



Fuentes: Proyecto de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi 2012, Previsión de Liquidación del Presupuesto de la Administración General del ejercicio 2011, Cuentas Anuales del Sector Público de la Comunidad Autónoma de Euskadi 2001-2010, Eustat

3. GASTO PÚBLICO EN EDUCACIÓN

El gasto presupuestado para el Departamento de Educación, Universidades e Investigación en el ejercicio 2012 es de 2.645,2 millones de euros, 78,6 millones de euros más que en 2011 pero 138,42 millones de euros menos que en 2010.

El peso que el Departamento de Educación, Universidades e Investigación tendrá en 2012 es el 3,8% del PIB, el mismo valor que en la previsión de cierre de 2011 y 0,5 puntos menos que el gasto de 2010.

Gasto público en educación. Gobierno Vasco 2010-2012

	2010	2011	2012
Millones euro	2.783,62	2.566,6	2.645,2
% PIB	4,3%	3,8%	3,8%

Fuentes: Proyecto de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi 2012, Previsión de Liquidación del Presupuesto de la Administración General del ejercicio 2011, Cuentas Anuales del Sector Público de la Comunidad Autónoma de Euskadi 2010, Eustat

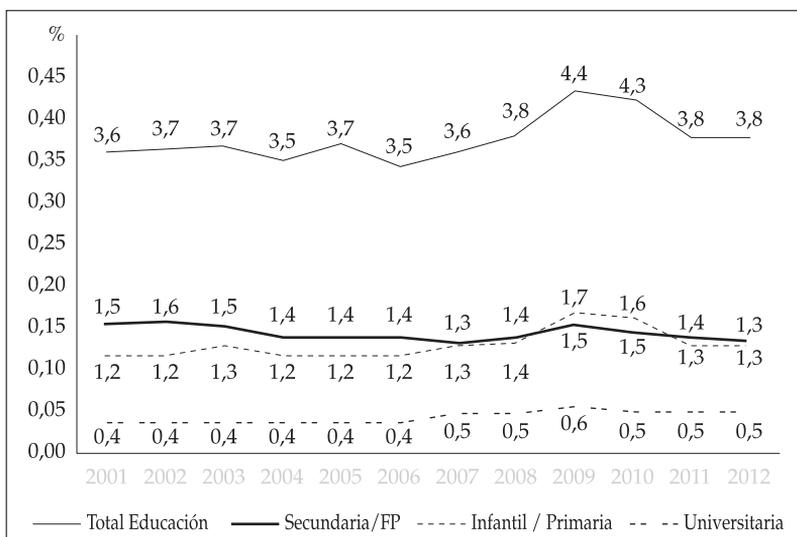
Si analizamos el gasto en educación por tramo educativo, podemos observar que el gasto en Secundaria y Formación Profesional recogido en el presupuesto de 2012 es de 937,4 millones de euros (1,34% del PIB), el de infantil y primaria de 924 millones de euros (1,33% del PIB), y el de Universidades de 342,2 millones de euros (0,5% del PIB).

Gasto público en educación por tramo educativo, Gobierno Vasco, 2010-2012

		2010	2011	2012
Secundaria, FP	Millones euro	957,8	913,3	937,4
	% PIB	1,5%	1,4%	1,3%
Infantil y primaria	Millones euro	1.066,9	901	924
	% PIB	1,6%	1,3%	1,3%
Universitaria	Millones euro	356,5	331,3	342,2
	% PIB	1,6%	1,3%	1,3%

Fuentes: Proyecto de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi 2012, Previsión de Liquidación del Presupuesto de la Administración General del ejercicio 2011, Cuentas Anuales del Sector Público de la Comunidad Autónoma de Euskadi 2010, Eustat

Gasto público en educación por nivel educativo (%PIB). Gobierno Vasco 2001-2012



Fuentes: Proyecto de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi 2012, Previsión de Liquidación del Presupuesto de la Administración General del ejercicio 2011, Cuentas Anuales del Sector Público de la Comunidad Autónoma de Euskadi 2001-2010, Eustat

4. GASTO PÚBLICO EN VIVIENDA

La dotación presupuestaria para Vivienda en el proyecto de presupuestos para el ejercicio 2012 es de 146,7 millones de euros, 5,2 millones más que en 2011 pero 35,9 millones menos que en 2010. Es necesario retroceder hasta el 2003 para encontrar una dotación tan baja como en los dos últimos ejercicios para la política de vivienda.

El peso del gasto público en vivienda representa el 0,21% del PIB, lo mismo que en 2011 y 0,07 puntos menos que en 2010.

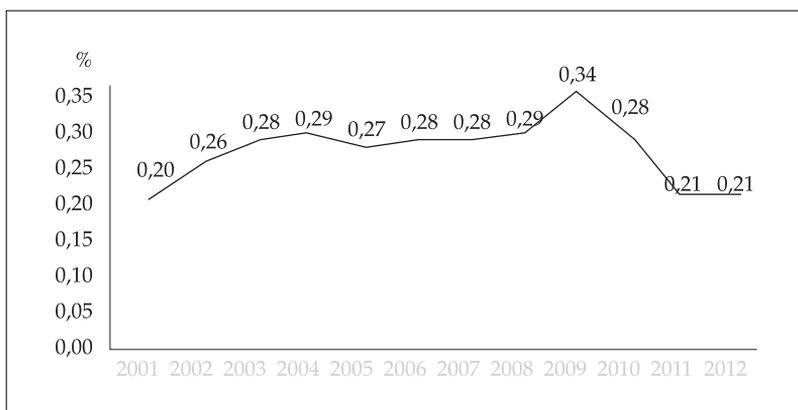
Gasto público en vivienda. Gobierno Vasco 2010-2012

	2010	2011	2012
Millones euro	182,6	141,5	146,7
% PIB	0,28%	0,21%	0,21%

Fuentes: Proyecto de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi 2012, Previsión de Liquidación del Presupuesto de la Administración General del ejercicio 2011, Cuentas Anuales del Sector Público de la Comunidad Autónoma de Euskadi 2010, Eustat

La comparativa del gasto público en vivienda en relación al PIB es aún más desalentadora si analizamos el período de los últimos doce años, ya que para hallar un ejercicio con un peso menor en la economía, resulta necesario retrotraernos hasta el año 2001. Esto supone que el Gobierno de Patxi López en 3 años ha dado marcha atrás en los escasísimos avances producidos en materia presupuestaria por los gobiernos anteriores, mostrando con claridad que su objetivo es poner los intereses de quienes hacen negocio con la vivienda por encima de las grandes necesidades sociales existentes en esta materia.

Gasto público en vivienda (% PIB). Gobierno Vasco 2001-2012



Fuentes: Proyecto de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi 2012, Previsión de Liquidación del Presupuesto de la Administración General del ejercicio 2011, Cuentas Anuales del Sector Público de la Comunidad Autónoma de Euskadi 2001-2010, Eustat

La economía de la CAPV ya había entrado en crisis cuando en el ejercicio 2009, el GV llevó a cabo el desarrollo legislativo de la Ley para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social, proceso que redujo y limitó aún más las prestaciones sociales de la gente necesitada; una de las mayores restricciones se materializó en que a partir de ese momento, el número máximo de prestaciones sociales por vivienda iba a limitarse a 2, aunque el número de familias que compartiesen hogar fuese superior.

De esta forma, muchas de las personas que hasta ese momento habían estado cobrando estas prestaciones, dejaron de tener el derecho a seguir haciéndolo. También se redujeron, en muchos casos, las prestaciones a recibir.

El pasado 24 de noviembre, se llevó a cabo la aprobación de la modificación de una nueva Ley para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social, que agravará aún más la situación de las personas necesitadas de estas ayudas, ya que, entre otras medidas, exige 3 años de empadronamiento para su percepción.

El proyecto de presupuestos de 2012 recoge, en su disposición adicional octava, un recorte de las cuantías de la Renta de Garantía de Ingresos, de las Ayudas de Emergencia Social y de la Prestación Complementaria de Vivienda, del 7%. Es decir, se reducirán un 7% las cantidades que percibirán las familias que están en situaciones más precarias en nuestra sociedad. Es una medida antisocial e inmoral. La misma reducción del 7% se aplicará a las medidas de conciliación de la vida familiar y laboral.

Concretando, el análisis detallado de las dotaciones para cada una de las prestaciones nos posibilita ver que:

- La dotación presupuestaria para las Ayudas de Emergencia Social (AES) asciende a 17,3 millones de euros, la misma que en el ejercicio 2010 y 2011.

Las Ayudas de Emergencia Social siguen sin constituir un derecho, de forma que cuando se acaba la dotación presupuestaria recogida para ello, los perceptores se quedan sin prestaciones, a no ser que el Gobierno amplíe la dotación presupuestaria para esta materia.

- Para la Renta de Garantía de Ingresos (RGI) se han recogido 280 millones de euros, 1,4 millones de euros menos que en 2010 y la misma cuantía que en 2011. El número de perceptores de la RGI está creciendo de forma importante, lo que nos

lleva a pensar que la dotación del ejercicio 2011 resultará insuficiente.

- La Prestación Complementaria de Vivienda (PCV) ha sido dotada de 42 millones de euros, 1,4 menos que en 2010 y la misma cuantía que en 2011, hecho que resulta especialmente alarmante por centrarse en un momento económico en el que las dificultades económicas para poder acceder al alquiler de una vivienda han empeorado considerablemente.

**Dotación presupuestaria
para prestaciones sociales (millones de euros).
Gobierno Vasco 2010-2012**

	2012	2011	2010
Ayudas de Emergencia Social	17,3	17,3	17,3
Renta de Garantía de Ingresos	280	280	281,4
Prestación Complementaria de Vivienda	42	42	43,1
Total	339,3	339,3	341,8

*Fuente: Proyecto de Presupuestos Generales
de la Comunidad Autónoma de Euskadi 2012*

6. INVERSIONES DEL GOBIERNO VASCO

El proyecto de presupuestos del Gobierno Vasco para 2012 recoge que las inversiones reales van a ser de 617,5 millones de euros. Más de la mitad (379,7 millones de euros) va destinada al TAV. De esta cantidad 350,7 millones de euros serán financiados por el Gobierno español, ya que el Gobierno Vasco es un mero ejecutor de una infraestructura decidida e impuesta en Madrid. Otros 29 millones de euros destinados al TAV no se recuperarán.

El resto de necesidades de la red ferroviaria, del sistema educativo, de la sanidad, de la vivienda, etc., tienen dotaciones ínfimas. Basta comparar las cifras dedicadas al TAV con las siguientes partidas de inversión:

Inversiones del Gobierno Vasco 2012 (millones de euros)

Concepto	Millones euro
TAV Financiacion Estado Español	350,7
TAV Financiacion Propia	29,0
Otros Ferrocarriles	7,5
Metro	4,5
Vivienda	40,9
Educacion Infantil y Primaria	29,0
Educacion Secundaria y FP	38,9
Inversion Total	617,5

*Fuente: Proyecto de Presupuestos Generales
de la Comunidad Autónoma de Euskadi 2012*

7. RECORTES AL SECTOR PÚBLICO

En el apartado de personal, el texto articulado del proyecto de presupuestos de 2012 confirma la opción adoptada por el Gobierno Vasco de que el personal al servicio de la administración siga pagando las consecuencias de la crisis. Para ello impone la congelación salarial para 2012, al igual que en 2011 y tras el recorte de los salarios que también impuso a mediados de 2010.

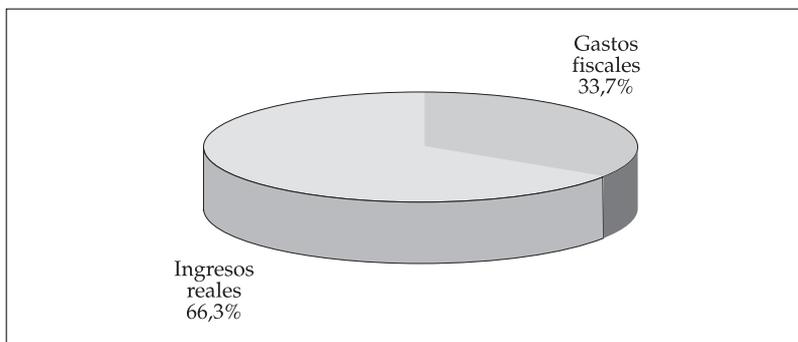
En relación a la negociación colectiva el texto propuesto para su aprobación en el Parlamento Vasco es de suma gravedad. Indica, una vez más, que serán nulos de pleno derecho los acuerdos que supongan incrementos salariales que vayan en contra de lo que decidan Leyes de Presupuestos futuras, lo que certifica la defunción de la negociación colectiva en este ámbito.

También cabe señalar que los recortes que el Gobierno ha llevado a la Mesa General se están tramitando como enmiendas del PSOE. Esto es una muestra de la falta de voluntad de negociación.

8. GASTOS FISCALES

El proyecto de presupuestos del Gobierno Vasco para el ejercicio 2012 recoge una cantidad de 6.011,5 millones de euros en concepto de gastos fiscales (deducciones, exenciones, minoraciones, etc.), lo que representa la cantidad que pudiendo recaudarse, se opta por lo contrario. Está claro que los gastos fiscales condicionan de forma importante el nivel de gasto público.

Gastos fiscales e ingresos reales (%total), 2012



Fuente: Proyecto de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi 2012

III. PROYECTO DE PRESUPUESTOS GENERALES DE NAVARRA

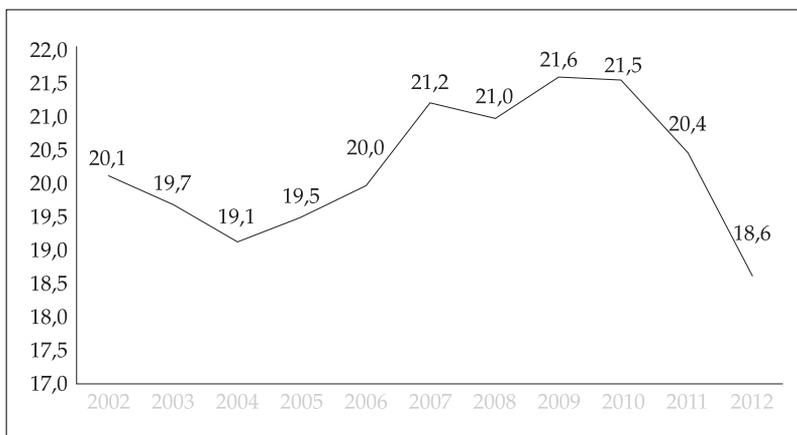
1. DISMINUYE EL PESO DEL GASTO PÚBLICO EN LA ECONOMÍA

El Gobierno de Navarra ha presentado para el año 2012 un presupuesto de 3.837,7 millones de euros. No obstante, esta cifra comprende el gasto destinado al TAV, gasto que aunque Navarra adelanta, será el estado español quien termine pagándolo, de forma que no se trata de importes que realmente sean gasto del ejecutivo navarro. Por tanto, en aras de poder realizar una valoración de la evolución del gasto en términos homogéneos, restamos la cantidad de 134 millones de euros, correspondientes al TAV.

Como consecuencia, el gasto público de Navarra para el año 2012 es de 3.703,7 millones de euros. Este gasto equivale al 18,6% del PIB estimado para el 2012.

En el siguiente gráfico se ve la evolución del gasto del Gobierno de Navarra desde el 2002. El gasto previsto para 2012, el 18,6% del PIB, supone un descenso de 1,8 puntos respecto a 2011, y de 2,9 puntos respecto a 2010. Esta disminución nos lleva a la cota más baja de los últimos 10 años.

Gasto público (%PIB). Gobierno de Navarra 2002-2012



Fuentes: Proyecto de Presupuestos Generales de Navarra 2012, presupuesto consolidado de 2011, presupuesto realizado 2002-2010, IEN

2. EL GASTO REAL ES AÚN MENOR DEL ANUNCIADO

El 28 de septiembre de 2011, el Gobierno de Navarra aprobó un recorte en el Presupuesto General de Navarra de 294,3 millones de euros. Este recorte se está llevando a cabo por dos vías, una es el recorte de gasto en partidas o la eliminación de algunas en 2011, y la otra es pasar partidas de gasto correspondientes a 2011 al año 2012.

Esto significa que el presupuesto para 2012 contiene gastos que se debían de haber ejecutado en 2011. Por tanto, el gasto que se vaya a hacer en 2012, realmente es menor, ya que viene condicionado con gastos de 2011.

3. AÑO TRAS AÑO SE REDUCE EL GASTO PÚBLICO

El gasto público para 2012 experimenta un descenso tanto en porcentaje de PIB, como en euros.

La disminución en el proyecto no sólo se produce en términos de PIB, sino también en euros. El proyecto de presupuesto de 2012 es 220 millones de euros inferior a la previsión de cierre de 2011, es decir, una bajada del 5,6%.

Pero además, si reparamos en la evolución que ha llevado el gasto público en Navarra durante los años de crisis, vemos que cada año va disminuyendo el gasto ejecutado y el presupuesto. Concretamente, en 2012 se han presupuestado 299,5 millones de euros menos que en 2008, un 7,5% menos.

Evolución del presupuesto de Navarra (euro). 2008-2012

2012	2011	2010	2009	2008
3.703,7	3.923,7	3.974,2	3.992,2	4.003,2

Fuentes: Proyecto de Presupuestos Generales de Navarra 2012, presupuesto consolidado de 2011, presupuesto realizado 2010

4. GASTO POR DEPARTAMENTOS

El departamento que mayor asignación presupuestaria tiene es el de Salud, con 914,6 millones de euros, el 23,8% del total del presupuesto. El Departamento de Economía y Hacienda ocupa el 20,3% del presupuesto, 780,9 millones de euros, seguido del Departamento de Educación, con un gasto previsto de 598,9 millones de euros, un 15,6% del total.

Los departamentos que menor presupuesto tienen, en cambio, son el de Cultura, Turismo y Relaciones Institucionales, con un presupuesto de 60,6 millones de euros (el 1,6% del presupuesto), y el de Política Social, Igualdad, Deporte y Juventud, con 305,2 millones de euros (el 8% del presupuesto).

Gasto por departamentos. Gobierno de Navarra (euro, % Total, % PIB). 2012

	Proyecto Pto.	% Total	% PIB
Salud	914,6	23,8	4,6
Economía y Hacienda	780,9	20,3	3,9
Educación	598,9	15,6	3,0
Presidencia, AAPP e Interior	514,1	13,4	2,6
Des. Rural, Industria, Empleo y M. Ambiente	324,3	8,4	1,6
Fomento y Vivienda	322,4	8,4	1,6
P. Social, Igualdad, Deporte y Juventud	305,2	8,0	1,5
Cultura, Turismo y RRII	60,6	1,6	0,3
Parlamento de Navarra	16,2	0,4	0,1
Consejo de Navarra	0,5	0,0	0,0
Total	3.837,7	100	19,2

Fuente: Proyecto de Presupuestos Generales de Navarra 2012, IEN

5. GASTO PÚBLICO EN SALUD

El gasto recogido en el proyecto de presupuestos para salud en 2012 es de 914,6 millones de euros, lo que supone 58,9 millones de euros menos que la previsión de cierre de 2011. Así, el gasto público en salud será en 2012 el 4,6% del PIB, con un descenso de 0,5 puntos respecto al ejercicio 2011.

La evolución del gasto de los últimos tres años muestra que la dotación a sanidad se encuentra en el menor de los registros. Para 2012 se han presupuestado 121,5 millones de euros menos que en 2010, y se ha perdido un punto respecto al PIB (ha pasado del 5,6% al 4,6%). Esto significa que de mantener la misma participación respecto al PIB de 2010, en 2012 se deberían destinar en Navarra 199,2 millones de euros más de los presupuestados.

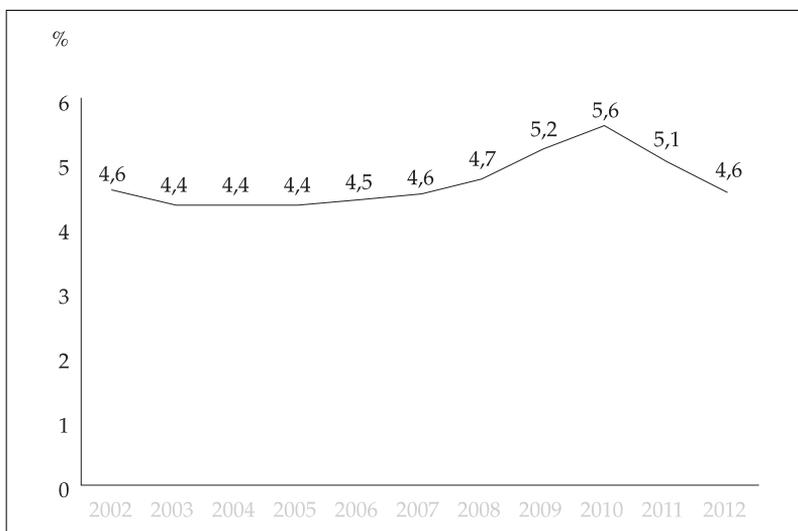
Gasto público en salud (euro y %PIB). Gobierno de Nafarroa, 2010-2012

	2010	2011	2012
En euros	1.036,1	973,1	914,6
% PIB	5,6	5,1	4,6

Fuentes: Proyecto de Presupuestos Generales de Navarra 2012, presupuesto consolidado de 2011, presupuesto realizado 2010, IEN

El gasto en salud viene siendo insuficiente a la hora de responder a las crecientes necesidades de salud de Nafarroa, y con esta tendencia de gasto, difícilmente se reducirá el déficit de gasto existente respecto a los países industrializados.

Gasto público en salud (%PIB). Gobierno de Navarra, 2002-2012



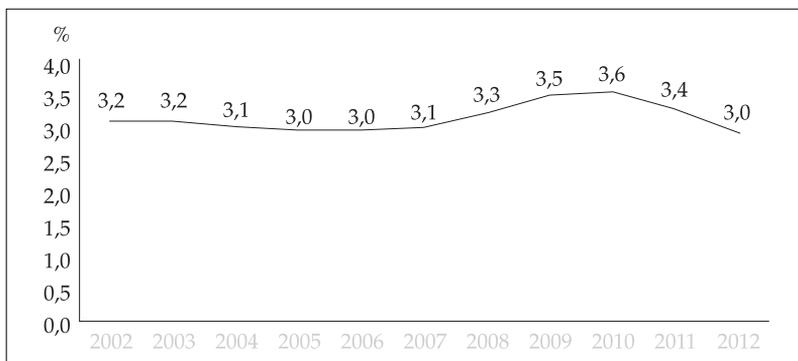
Fuentes: Proyecto de Presupuestos Generales de Navarra 2012, presupuesto consolidado de 2011, presupuesto realizado 2002-2010, IEN

6. GASTO PÚBLICO EN EDUCACIÓN

El gasto público recogido en el proyecto de presupuestos de 2012 en educación es de 598,9 millones de euros. El gasto público en educación ha disminuido tanto en euros como en peso respecto al PIB en los últimos tres años. Concretamente, se han presupuestado 48,5 millones de euros menos que el gasto consolidado en 2011, al que habría que restar los recortes, y 69,2 millones menos que en 2010.

Así, el gasto público en educación será en 2011 el 3,0% del PIB. Experimenta así un descenso de 0,4 puntos respecto a 2011, y es la cota más baja de los últimos 10 años, igual que en 2005 y 2006.

Gasto público en educación (%PIB). Gobierno de Nafarroa 2002-2012



Fuentes: *Proyecto de Presupuestos Generales de Navarra 2011, Presupuesto Consolidado 2010, Presupuesto realizado 2001-2009, IEN*

La disminución de la participación en el PIB se traduce en que de mantener el mismo ratio de 2011, se destinarían 78,9 millones de euros más, y 119,8 millones más con el porcentaje de participación del PIB de 2010.

Gasto público en educación (euro y %PIB). Gobierno de Nafarroa, 2010-2012

	2010	2011	2012
En euros	668,1	647,4	598,9
Respecto al PIB (%)	3,6	3,4	3,0

Fuentes: *Proyecto de Presupuestos Generales de Navarra 2012, presupuesto consolidado de 2011, presupuesto realizado 2010, IEN*

7. GASTO PÚBLICO EN EUSKERA

La mayor parte de la dotación destinada al euskara, es para Euskarabidea (Instituto Navarro del Vascoence), que en 2012 contará con una partida de 2,3 millones de euros, 0,8 millones menos que en 2011. Esto supone una merma del 25,8% en el último ejercicio, y un 42,5% menos que en 2008 (4 millones).

Partidas destinadas a Euskarabidea (millones de euros). Gobierno de Navarra, 2008-2012

2012	2011	2010	2009	2008
2,3	3,1	3,2	3,1	4,0

Fuentes: Proyecto de Presupuestos Generales de Navarra 2012, Presupuesto Consolidado 2011, Presupuesto realizado 2008-2010

Euskarabidea tiene asignadas funciones de investigación, desarrollo, formación y asesoramiento, tanto para las administraciones públicas, como fuera de ellas, y siempre entrono al euskara. Entre otras, engloba las partidas destinadas al acuerdo con Euskaltzaindia, la subvención especial a las ikastolas de la zona vascofona, subvención a Gau-Eskolak, programas sobre el euskera en los medios de comunicación, programas de análisis, estudio y evaluación de política lingüística o realización de estudios, proyectos sociolingüísticos, etcétera.

8. GASTO PÚBLICO EN VIVIENDA

El Gobierno de Navarra asigna en el presupuesto general una dotación de 322,4 millones de euros al Departamento de Fomento y Vivienda, lo que supone el 8,4% del presupuesto de Navarra, y un 1,6% del PIB.

El departamento titular en asuntos de vivienda, ha sido modificado sustancialmente con la entrada del nuevo Gobierno de Navarra. Esto conlleva que sea imposible la comparativa global del presupuesto de este Departamento con el presupuesto de años anteriores, debido a que la mayoría de los programas que contiene no son coincidentes.

Así, entre los programas que destacan está el de "Planificación, construcción y conservación de obras públicas", con un presupuesto de 242,5 millones de euros (equivalente al 75,2% del presupuesto de este Departamento). Dentro de este programa se ubican las partidas correspondientes al ferrocarril, principalmente al TAV (134,2 millones de euros), y a los peajes en la sombra de las autovías A-12 y A-21 (54,4 millones de euros).

Uno de los programas que se mantiene igual a los años anteriores, es el de "Construcción y rehabilitación de viviendas". A este se le asigna un presupuesto de 59,8 millones de euros, (un 18,5% del presupuesto del Departamento). Esto significa que el gasto en este programa va a disminuir 4,2 millones respecto a 2011 (con un gasto

de 64 millones), y 4,9 millones respecto a 2010 (se gastaron 64,7 millones).

El gasto en construcción y rehabilitación de viviendas representa un 0,3% del PIB previsto para 2012, 0,03 puntos menos que en 2011 y 0,05% menos que en 2010.

**Gasto público del departamento de vivienda
y ordenación del territorio.
Gobierno de Navarra, 2010-2011**

	Proyecto 2012	% PIB
Construcción y rehabilitación de viviendas	59,8	0,30
Planificación, construcción y conservación de obras públicas	242,5	1,22
Ferrocarriles	134,2	0,67
Canon de la autovía A-12 Pamplona-Logroño	40,2	0,20
Canon de la autovía A-21 Autovía del Pirineo	14,2	0,07
Otros	20,1	0,11
Total	322,4	2,57

Fuentes: Proyecto de Presupuestos Generales de Navarra 2012, IEN

9. FINANCIACIÓN DEL TAV

El TAV es una infraestructura que repercute gravemente en la economía y medio ambiente, y que no conlleva ningún tipo de utilidad social. No obstante, el proyecto de presupuestos de 2012 prevé un gasto de 134 millones de euros, y pese a que el presupuesto general de Navarra se reduce en 28,4 millones de euros, esta asignación ha aumentado 101,1 millones desde 2011 y 128,9 desde 2010.

El gasto se divide en tres apartados, siendo el mayor el de “construcción del corredor navarro del tren de alta velocidad”, con una dotación de 116 millones de euros. Para el “Proyecto y dirección de obra” se prevé un gasto de 10 millones de euros, y 8 millones de euros para la expropiación de terrenos.

Dotaciones presupuestarias para el Tren de Alta Velocidad (millones de euros). Gobierno de Navarra, 2010-2012.

	2012	2011	2010
Construcción del corredor navarro del TAV	116,0	30,8	
Proyecto y dirección de obra del TAV	10,0	2,0	5,1
Expropiaciones de terrenos para el TAV	8,0		
Consortio Alta Velocidad Comarca de Pamplona		0,15	
Total	134,0	32,9	5,1

Fuente: Proyecto de Presupuestos Generales de Navarra 2012, presupuesto consolidado 2011 y presupuesto ejecutado 2010

10. LUCHA CONTRA EL FRAUDE FISCAL

No existe razón alguna que justifique la actitud pasiva del Gobierno de Navarra ante el fraude fiscal. El hecho de no destinar los recursos suficientes para tener un servicio de inspección adecuado a las necesidades, sólo se explica desde la permisividad con el fraude.

El programa del presupuesto de Navarra que se dedica al Servicio de Inspección Tributaria, fija los medios personales en 52, de los cuales hay 10 puestos vacantes.

El personal se compone por 16 técnicos de hacienda, 14 gestores y 4 administrativos. El resto se reparte entre jefes de unidad, sección, negociado y un director de servicio. Es decir, tomando en cuenta las 10 plazas vacantes, el número de personas dedicadas a la inspección sigue igual que en ejercicios anteriores. Ya que en 2010 y 2011 los medios personales eran de 42 personas, una vez descontadas las plazas vacantes.

No obstante, el pasado 9 de diciembre, el Gobierno de Navarra anunció la incorporación de 4 agentes tributarios. Lo que significa que aún quedarían 6 vacantes por cubrir.

Por otra parte, el número de inspecciones que se prevé realizar es de 300-400, al igual que en 2010 y 2011.

**Datos sobre inspección fiscal.
Gobierno de Navarra, 2010-2012**

	2010	2011	2012
Medios personales	42 (y 2 Vacantes)	42 (y 6 Vacantes)	42 (y 10 Vacantes)
Nº contribuyentes a inspeccionar	300 A 400	300 A 400	300 A 400
Nº inspecciones / Persona inspección	7 a 10	7 a 10	7 a 10

*Fuente: Proyecto de Presupuestos Generales de Navarra 2012,
presupuesto consolidado 2011 y presupuesto ejecutado 2010*

Los datos sobre la cantidad de dinero recuperada mediante la inspección, es de 147,2 millones de euros en 2010, y de 88,8 millones hasta el 31 de agosto de 2011.

Si comparamos la cantidad de dinero que recupera el Servicio de Inspección Tributaria, con el gasto, vemos que en el año 2010, mientras se recuperaron 147,2 millones de euros, el gasto total en inspección de tributos no llegaba a los 2,8 millones de euros. Es decir, la inspección tributaria en 2010 recuperó 53 veces su coste.

Es aún más preocupante que con un ratio de rentabilizar 53 veces su coste el Gobierno de Navarra decida no invertir más en inspección tributaria, sino que además disminuya el gasto. El gasto destinado a Inspección de Tributos ha disminuido un 39,3% desde 2010, pasando de un gasto realizado de 2,8 millones en 2010 a un gasto presupuestado en 2012 de 1,7 millones de euros.

**Evolución del gasto en inspección de tributos
(millones de euros). Navarra, 2010-2012**

2010	2011	2012
Ejecutado	Consolidado	Proyecto
2,8	1,7	1,7

*Fuente: Proyecto de Presupuestos Generales de Navarra 2012,
presupuesto consolidado 2011 y presupuesto ejecutado 2010*

**11. PROYECTO DE LEY FORAL DE MODIFICACIÓN PARCIAL DE
DIVERSOS IMPUESTOS Y OTRAS MEDIDAS TRIBUTARIAS**

El Proyecto de Ley Foral de Modificación Parcial de Diversos Impuestos y Otras Medidas Tributarias, aborda diferentes impuestos y la regulación de tasas. Se llevan a cabo numerosas modifica-

ciones, y prácticamente la totalidad son motivadas por correcciones técnicas.

Por tanto, en cuanto al presente Proyecto de Ley Foral, cabe destacar la continuidad que se le da a una política fiscal injusta con la clase trabajadora. Es rechazable que en un contexto de crisis económica, en el que el papel de la administración debiera ser el de reactivar y potenciar la economía con una mayor recaudación fiscal y un mayor gasto social, se dé continuidad a una política fiscal que en los últimos años ha venido rebajando y suprimiendo los impuestos a las empresas y al capital.

No se adoptan medidas de lucha contra el fraude fiscal

Una vez más las reformas fiscales se plantean sin adoptar ninguna medida que ponga freno al enorme fraude fiscal que existe en las rentas que no son del trabajo, con el que el Gobierno de Navarra se muestra muy tolerante.

a) IRPF

- Se mantiene el privilegio a las rentas de ahorro

Una de las modificaciones que se lleva a cabo en el IRPF es aumentar en un punto el tipo aplicable a las rentas de ahorro inferiores a 6.000 euros, fijándolo el tipo en el 19%.

Es inaceptable que se sigan manteniendo los privilegios a ciertas rentas. Todas las rentas, sea cual sea su procedencia, deberían de ser gravadas en el mismo porcentaje.

Con esta medida el Gobierno de Navarra sigue apostando por una fiscalidad proclive a las grandes rentas.

- Un impuesto cada vez menos progresivo

El Gobierno de Navarra ha decidido eliminar un tramo en las deducciones de cuota para las rentas del trabajo, al mismo tiempo que amplía otros tramos.

Con esta medida el Gobierno persigue destruir, aún más, la progresividad en este impuesto, haciendo pagar más a las rentas del trabajo.

- No se deflactan las tablas

El presente proyecto de presupuestos no prevé la deflactación de las tablas del IRPF. No es casual que este apartado no se haya incluido, ya que supone una subida encubierta de este impuesto, lo cual afecta a todos los tramos.

b) Impuesto sobre el patrimonio

El Gobierno de Navarra está llevando a cabo un ejercicio de cosmética al decir que reestablece el Impuesto sobre el Patrimonio.

Lo cierto es que éste se vuelve a reponer en menor cuantía que el existente anteriormente, por lo que nada cambia la fiscalidad, que sigue dando un tratamiento privilegiado a las rentas más altas.

c) Impuesto sobre sociedades

- Siguen las deducciones por creación de empleo

El empleo se crea con la actividad económica. El Gobierno lo único que consigue con este tipo de medidas es abaratar el Impuesto sobre Sociedades, ya que ninguna empresa va a contratar personal a no ser que sea por la necesidad productiva, en ningún caso por las deducciones que ello pueda conllevar.

- Deducciones por donaciones a la Fundación Moderna

Es lamentable que las donaciones a la Fundación que persigue la privatización del sector público sean premiadas.

Además, esta medida deja en evidencia a quienes impulsaron esta Fundación, ya que anunciaron que no iba a tener costo alguno para las arcas públicas. Esto se demuestra que no es cierto, ya que las deducciones son cantidades de dinero público que se dejan sin cobrar.

