

VALORACIÓN DEL PROYECTO DE PRESUPUESTOS DEL GOBIERNO VASCO PARA 2015

GABINETE DE ESTUDIOS DE ELA

17-XI-2014

ELA
EUSKAL SINDIKATUA

1. RENUNCIA A CAMBIAR LA POLÍTICA FISCAL Y ACEPTACIÓN DE LA DISCIPLINA PRESUPUESTARIA

El proyecto de presupuestos del Gobierno Vasco para el ejercicio 2015 viene condicionado por dos decisiones políticas previas: las previsiones de recaudación para ese año acordadas por las 3 Diputaciones Forales (gobernadas por el PNV, PP y EH Bildu) y el Gobierno Vasco en el Consejo Vasco de Finanzas (CVF), y el acuerdo alcanzado entre el Gobierno Vasco y el Gobierno de Rajoy para que el déficit público se reduzca del 1% del PIB en 2014 al 0,7% en 2015.

Según el acuerdo del CVF, el año que viene se prevé recaudar en la CAPV 680 millones más que en 2014 (300 de ellos provenientes del IVA). Ese dinero se tiene que repartir entre todas las administraciones. Estas previsiones de recaudación son claramente insuficientes, por lo que nos condenan a seguir aplicando las mismas políticas presupuestarias de los últimos años, en un marco de recortes.

Además, estas previsiones suponen la renuncia expresa a abordar una política fiscal diferente a la actual. Aunque nos quieran hacer creer que los recursos públicos son algo que viene dado, éstos dependen de las decisiones que se toman en materia tributaria. Y la política fiscal de la CAPV permite el enorme fraude fiscal y mantiene una baja tributación a las rentas altas, a las empresas y al capital, lo que deteriora el nivel de recursos públicos y perpetúa un régimen fiscal injusto. Estamos a la cola de la Unión Europea en presión fiscal, y esto tiene una relación directa con el bajo nivel de gasto en materias como sanidad, educación, prestaciones sociales, vivienda, servicios sociales, etc.

Por otro lado, Urkullu acordó con Rajoy reducir el déficit público en 2015 del 1% al 0,7% del PIB, lo que significa una disponibilidad de gasto menor en 200 millones de euros.

La renuncia a cambiar la política fiscal y la aceptación de las decisiones que toma el gobierno español en materia de disciplina presupuestaria son el marco de este presupuesto. Ambas opciones deben ser cuestionadas. El debate no debe ser en qué gastar el dinero que tenemos, sino que hay que hablar de qué necesidades tenemos y cómo se deben financiar.

2. DESCIEDE EL PESO DEL GASTO PÚBLICO DEL GOBIERNO VASCO EN LA ECONOMÍA

El gasto del proyecto de presupuestos del Gobierno Vasco asciende a **10.288,4 millones de euros** (cifra que se obtiene de restar a los 10.639 millones de euros presentados por el ejecutivo los 350,5 millones de euros que el Gobierno Vasco adelanta para la construcción del tren de alta velocidad pero que el ejecutivo español le devuelve con posterioridad).

Esta cantidad supone el **15% del PIB**, lo que se traduce en que el Gobierno Vasco gastará 15 de cada 100 euros generados en la Comunidad autónoma del País Vasco en 2015. Medir el gasto en relación al PIB nos permite analizar la evolución que experimenta el gasto del ejecutivo vasco teniendo en cuenta la evolución de la economía, y resulta por ello, de especial interés a la hora de medir el esfuerzo del gobierno en materia de gasto público.

A lo largo de los últimos años la apuesta del Gobierno Vasco en relación al gasto público ha sido el recorte. Centrándonos en los años de la actual fase de crisis económica, y por tanto, descontando el efecto de la misma, podemos ver que el ejecutivo vasco ha seguido disminuyendo el gasto público con el argumento de la crisis. En concreto, el gasto público ha pasado de representar un 15,5% del PIB en 2009 al 15% en 2015. ¿Qué significa esto? Que el Gobierno Vasco gastará **327,8 millones de euros menos** de los que debería para mantener el esfuerzo que hizo en 2009.

TABLA 1. GASTO PÚBLICO DEL GOBIERNO VASCO (MILLONES DE € Y %/PIB). 2009-2015 (*)

2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
10.254,5	10.160,5	9.954,9	9.898,7	9.240,1	9.813,1	10.288,4
15,5%	15,0%	14,6%	14,8%	14,0%	14,7%	15,0%

Fuentes: Gobierno Vasco, Parlamento Vasco, Eustat

(*) Se han descontado 50 millones de euros en el ejercicio 2009, 167 millones en el 2010, 218,3 millones en el 2011, 347,7 millones en el 2012, 339,3 millones en el 2013, 350,7 millones en el 2014 y 350,5 millones en 2015 por tratarse de cantidades que el Gobierno Vasco adelanta para la construcción del tren de alta velocidad, pero que le son devueltas por el Gobierno español vía cupo.

También habría que descontar desde 2011 las cantidades que el Gobierno Vasco recibe anualmente, vía cupo, por la transferencia de las políticas activas de empleo, sobre las que no hay información oficial.

Debido al cambio de metodología en la medición del PIB, en la fecha de la elaboración de este informe sólo se disponía del dato de PIB del ejercicio 2009 según la metodología antigua, de forma que se ha utilizado un PIB estimado para el ejercicio 2009 utilizando como base los PIBs de los ejercicios 2010, 2011 y 2012 para los que sí se dispone de información actualizada.

3. EL GASTO EN DEUDA PÚBLICA CRECE DE FORMA EXPONENCIAL

En realidad, la disponibilidad real del Gobierno Vasco para poder destinar recursos a las materias de su competencia ha caído mucho más que los 327,8 millones mencionados en el punto anterior. Ello es debido al fuerte aumento del pago de la deuda pública.

En la tabla 2 se puede observar cómo el **gasto en deuda pública** ha ido creciendo de forma exponencial a lo largo de los años, como consecuencia del incremento tanto en amortización (devolución del capital tomado prestado con anterioridad), como en intereses. Los 83,6 millones de euros del ejercicio 2009 se han **multiplicado casi por 12**, hasta alcanzar un gasto en deuda de 989,4 millones de euros en 2015.

TABLA 2. GASTO ANUAL DEL GOBIERNO VASCO EN DEUDA PÚBLICA (MILLONES DE € Y %/GASTO TOTAL). 2009-2015

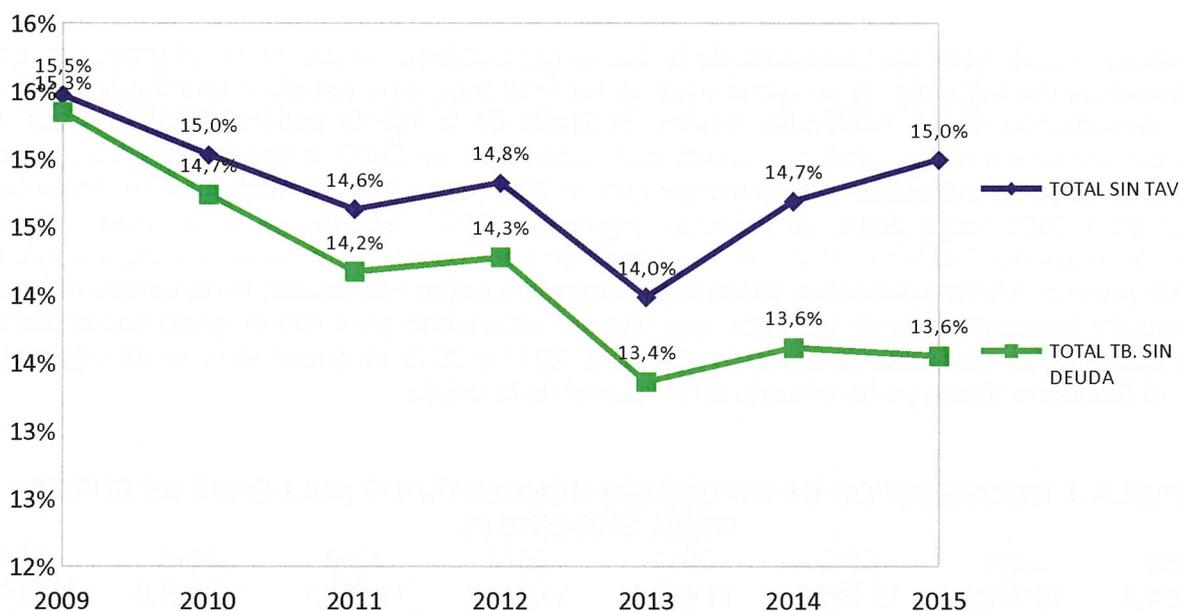
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
AMORTIZACIÓN	61,2	123,7	169,5	174,5	199,9	469,5	711
INTERESES	22,5	74,3	143,4	190,3	213,0	249,8	278,4
GASTO DEUDA P.	83,6	198,0	312,9	364,8	412,9	719,3	989,4
% GTO. DDA./TOTAL	0,8%	1,9%	3,1%	3,7%	4,5%	7,3%	9,6%

Fuentes: Gobierno Vasco, Parlamento Vasco

¿Cual es, entonces, la evolución del gasto público realmente disponible por el Gobierno Vasco, una vez que **descontamos** el pago de la **deuda**? Este disponible pasa de los 10.170.9 millones de euros en 2009 (15,3% del PIB) a los 9.299 millones en 2015 (13,6% del PIB), reduciéndose 871 millones de euros.

El gráfico 1 nos posibilita ver de forma gráfica cómo el recorte en el gasto público es mucho mayor como consecuencia de la deuda (deuda que se refleja en el área entre las dos líneas).

GRÁFICO 1. GASTO PÚBLICO DEL GOBIERNO VASCO CON DEUDA PÚBLICA Y SIN DEUDA PÚBLICA (%/PIB). 2009-2015

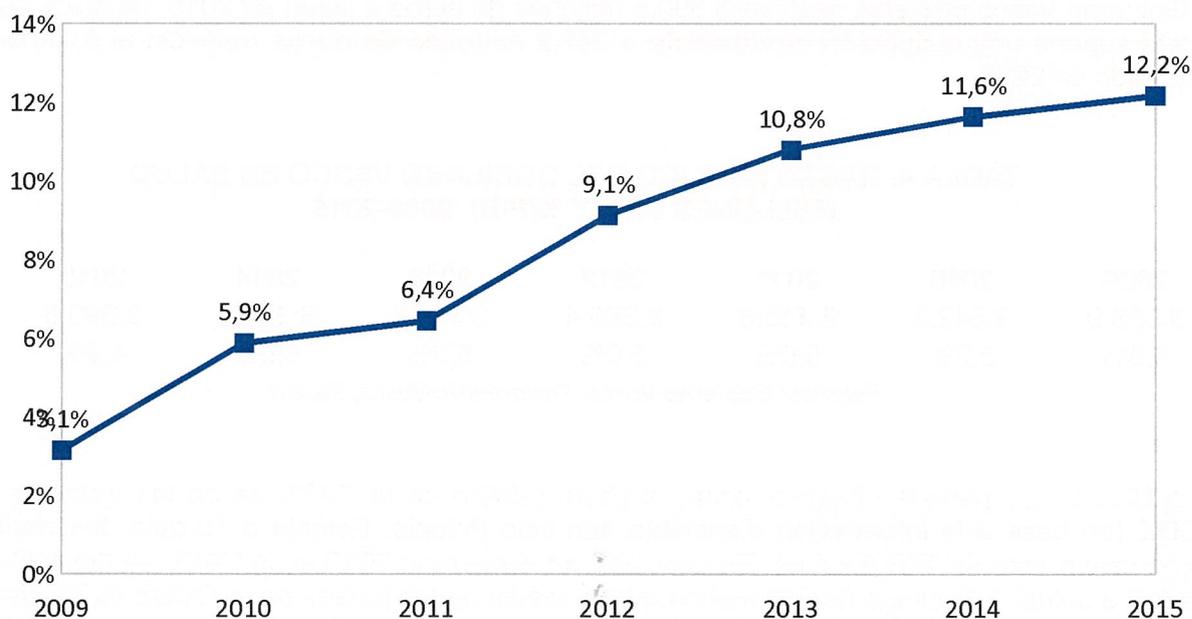


Fuentes: Gobierno Vasco, Parlamento Vasco, Eustat

De esta forma, **el peso de la deuda en el total de gasto del Gobierno también ha crecido** de forma importante, pasando del 0,8% en 2009 al 9,6% en 2015. Es decir, casi el 10% del gasto del Gobierno Vasco en 2015 estará destinado al pago de la deuda pública.

El aumento de la deuda producida en los últimos años ha hecho que **la deuda viva (es decir, el montante total de la deuda del Gobierno)** ha alcanzado un nivel importante, tal y como muestra el gráfico 2. En concreto, la deuda viva pasa de ser del 3,1% del PIB en 2009 al **12,2% del PIB en 2015**, llegando a acercarse al peso del conjunto del gasto anual del Gobierno Vasco.

GRÁFICO 2. DEUDA VIVA DEL GOBIERNO VASCO (%/PIB). 2009-2015



Fuentes: Gobierno Vasco, Parlamento Vasco, Eustat

Uno de los argumentos más socorridos empleados por quienes nos gobiernan es el de decir que en los últimos años ha aumentado la deuda pública debido a la necesidad de aumentar el gasto social. Esto no es cierto.

Tal y como hemos visto, el incremento de la deuda del Gobierno Vasco no se ha producido como consecuencia del aumento de su gasto (que se ha reducido), sino debido a una fuerte reducción de la recaudación de las haciendas forales, derivada de la injusta política fiscal aplicada. Así, como consecuencia de la caída de recaudación sobre todo en 2009, durante todos los ejercicios hasta el 2013 se ha ingresado mucho menos que en 2008; si se hubiera mantenido la recaudación del ejercicio 2008 hasta 2013, se hubieran ingresado 7.037 millones de euros más. De esta forma, la deuda del Gobierno Vasco se ha disparado para poder hacer frente, de alguna manera, al gasto público. Ahora el ejecutivo vasco está obligado a pagar esa deuda, lo ha estado haciendo, y lo seguirá haciendo durante los años que vienen, recortando para ello el gasto social. Aunque las previsiones de recaudación para los ejercicios 2014 y 2015 alcancen el nivel de ingresos de 2008, el Gobierno Vasco ya ha entrado en la espiral de la deuda.

TABLA 3. RECAUDACIÓN DE IMPUESTOS CONCERTADOS (MILLONES DE EUROS).

CAPV, 2008-2015 (*)							
2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
12.834,2	10.792,1	11.700,0	11.480,9	11.408,2	11.752,1	12.402,0	13.080,0

Fuentes: Gobierno Vasco, Consejo Vasco de Finanzas

(*) Las cifras de los ejercicios 2014 y 2015 corresponden a previsiones

Como veremos a continuación, ha sido compatible aumentar la deuda pública con fuertes recortes del gasto en materias como la sanidad, la educación o la vivienda. Es decir, la deuda del Gobierno Vasco no se ha debido a más gasto social (al contrario), sino a una política fiscal injusta e ilegítima.

4. VUELVE A DESCENDER EL GASTO EN SALUD A PESAR DEL DÉFICIT RESPECTO AL ENTORNO INTERNACIONAL

El Gobierno Vasco proyecta destinar 3.390,5 millones de euros a salud en 2015, un 4,9% del PIB, lo que supone una **reducción equivalente a 242,2 millones de euros** respecto al 5,3% del PIB destinado en 2009.

TABLA 4. GASTO PÚBLICO DEL GOBIERNO VASCO EN SALUD (MILLONES DE € Y %/PIB). 2009-2015

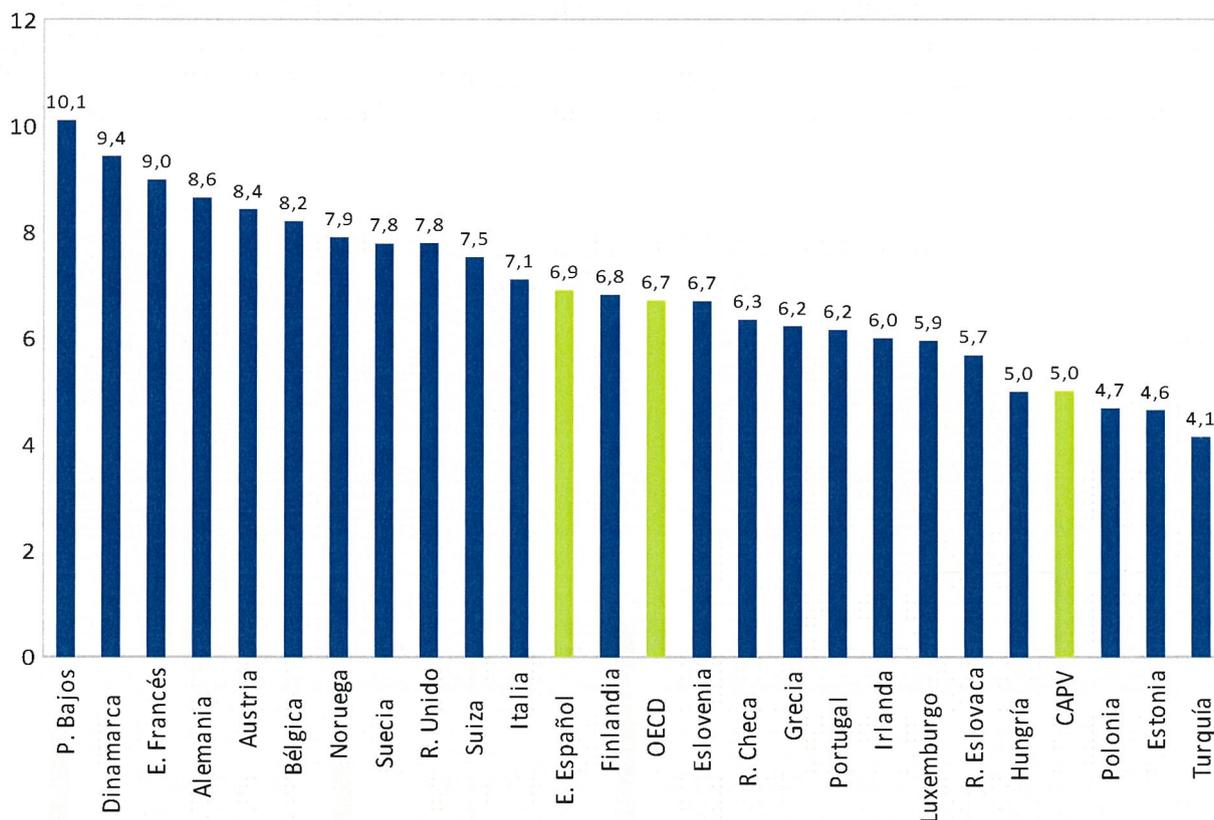
2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
3.508,9	3.542,3	3.415,8	3.365,4	3.300,0	3.339,9	3.390,5
5,3%	5,2%	5,0%	5,0%	5,0%	5,0%	4,9%

Fuentes: Gobierno Vasco, Parlamento Vasco, Eustat

El gráfico 3 nos permite observar cómo el gasto público de la CAPV es de los menores de la OCDE (en base a la información disponible, tan solo Polonia, Estonia o Turquía destinarían un porcentaje menor del PIB a salud). En concreto, en el ejercicio 2012 en la CAPV se destinó un 5% del PIB a salud, 1,7 puntos de PIB menos que la media de los países de la OCDE (6,7% del PIB), el equivalente a **1.141,7 millones de euros menos**. Llama la atención que incluso el Estado español destine una mayor proporción del PIB a salud; un 6,9% del PIB en 2012,

proporcionalmente 1.270 millones de euros más que la CAPV. También resulta interesante observar que hasta estados como Grecia o Portugal (6,2% del PIB) destinen un mayor porcentaje de su PIB a salud.

GRÁFICO 3. GASTO PÚBLICO EN SALUD (%/PIB). OCDE, 2012



Fuentes: OCDE, Gobierno Vasco, Eustat

5. TAMBIÉN SE REPITE LA DISMINUCIÓN EN EL GASTO EN EDUCACIÓN, CONTRIBUYENDO A UN AUMENTO DE LAS DIFERENCIAS RESPECTO A LOS PAÍSES DE NUESTRO ENTORNO

El gasto presupuestado para educación alcanza los 2.561,8 millones de euros, un 3,7% del PIB, 0,5 puntos de PIB menos que en 2009, **362 millones equivalentes menos**.

TABLA 5. GASTO PÚBLICO DEL GOBIERNO VASCO EN EDUCACIÓN (MILLONES DE € Y %/PIB). 2009-2015

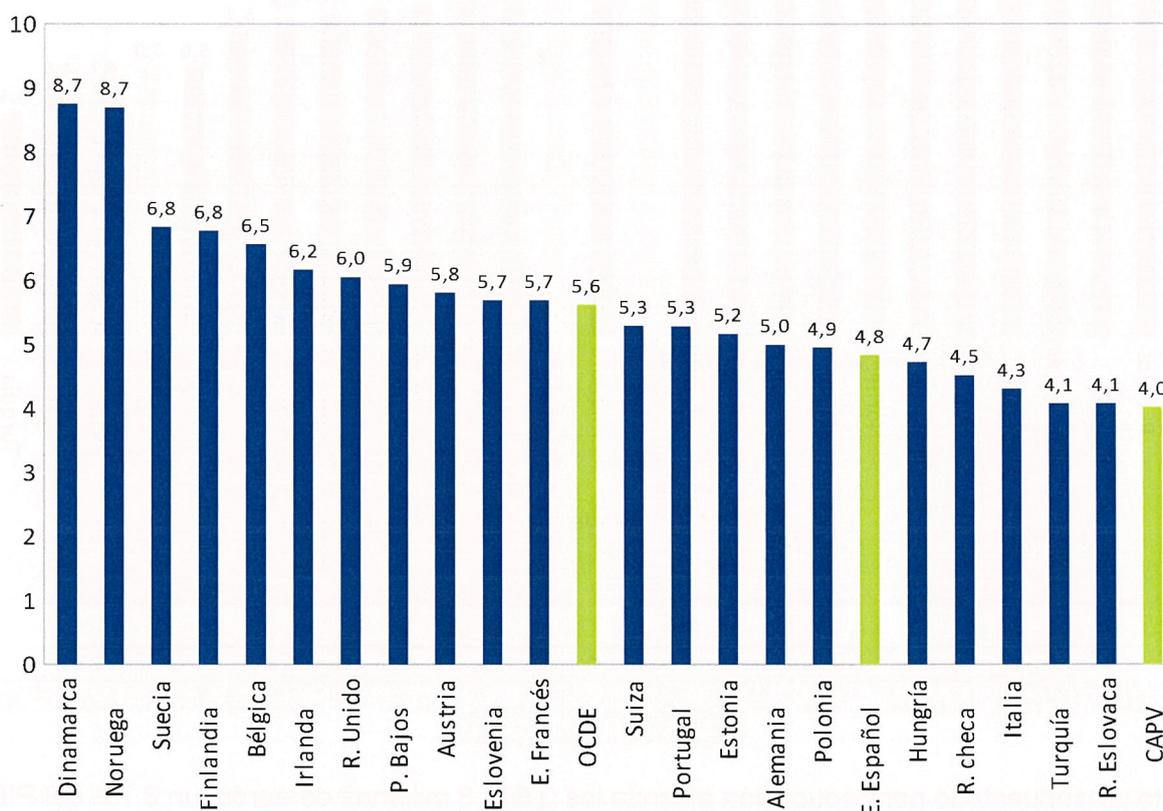
Año	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Gasto (Millones de €)	2.824,1	2.783,6	2.715,6	2.625,1	2.462,1	2.562,6	2.561,8
% PIB	4,3%	4,1%	4,0%	3,9%	3,7%	3,8%	3,7%

Fuentes: Gobierno Vasco, Parlamento Vasco, Eustat

(*) En el ejercicio 2013 cambia la estructura del Departamento de Educación, de forma que pasan a formar parte del mismo Política Lingüística y Cultura. Con el objeto de poder analizar la evolución homogénea de la serie, se han descontado para estos ejercicios las partidas correspondientes a las mismas.

La tendencia hacia la reducción del gasto público en educación no ayuda a que se reduzca el déficit que tenemos respecto a los países de la OCDE. En el ejercicio 2012, en la OCDE se destinó una media del 5,6% del PIB al gasto público en educación, 1,6 puntos de PIB más que en la CAPV. De realizar el mismo esfuerzo que en la OCDE, el Gobierno Vasco **debería haber gastado 1.090,1 millones de euros más de los que hizo**. Vuelve a llamar la atención el hecho de que hasta en el estado español (con un 4,8% del PIB en 2011) se gaste más que el ejecutivo vasco en educación (557,8 millones de euros equivalentes en el ejercicio 2011). En el caso de la educación, además, y a diferencia de lo que ocurre en salud, tanto Polonia, Estonia, como Turquía destinan un mayor porcentaje del PIB. De hecho, y en base a la información disponible, ningún estado de la OCDE destinaría un porcentaje menor de su PIB a educación que el que se destina en la CAPV.

GRÁFICO 4. GASTO PÚBLICO EN EDUCACIÓN (%/PIB). OCDE, 2011

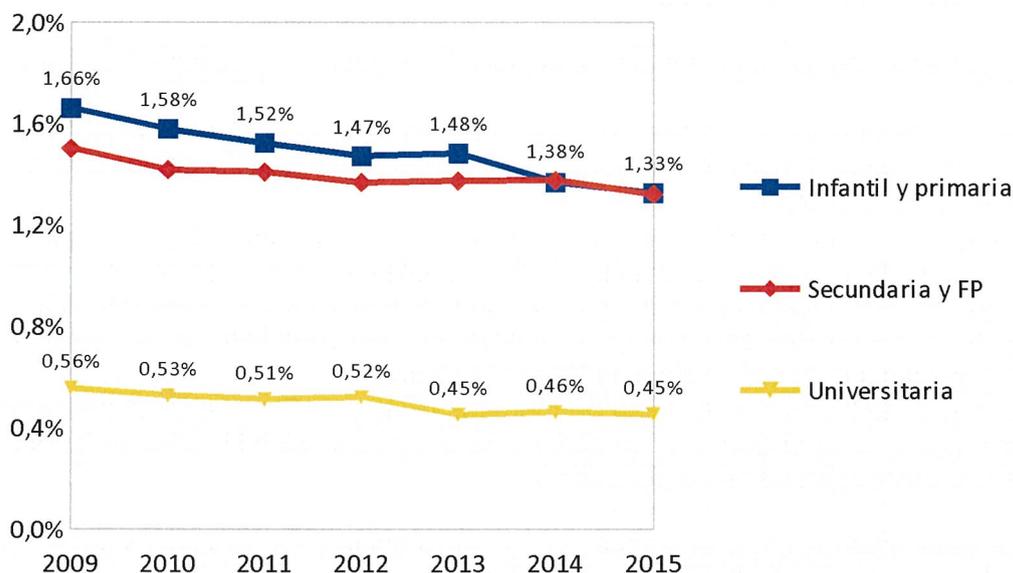


Fuentes: OCDE, Gobierno Vasco, Eustat

Volviéndonos a situar en el escenario vasco, en el gráfico 5 se puede observar cómo **el descenso del gasto público en educación del Gobierno Vasco se traslada a todos los tramos educativos**:

- Para enseñanza **infantil y primaria** se han presupuestado 910,1 millones de euros, un 1,33% del PIB, lo que supone un descenso equivalente a 229,3 millones de euros en relación al ejercicio 2009.
- El proyecto de presupuestos recoge 906,9 millones de euros para la **enseñanza secundaria y FP**, es decir, un 1,32% del PIB, y un descenso equivalente a 123,3 millones de euros respecto a 2009.
- La dotación presupuestaria para la enseñanza **universitaria** es de 310,8 millones de euros, lo que supone un 0,45% del PIB, experimentando una disminución equivalente a 70,8 millones de euros sobre 6 años antes.

GRÁFICO 5. GASTO PÚBLICO DEL GOBIERNO VASCO EN EDUCACIÓN POR TRAMO EDUCATIVO (%/PIB). 2009-2015



Fuentes: Gobierno Vasco, Parlamento Vasco, Eustat

6. CAÍDA EN PICADO DEL GASTO EN VIVIENDA

El departamento de vivienda cuenta con un gasto presupuestado de 106,85 millones de euros, la menor dotación de todos los ejercicios desde 2009 (la excepción sería el ejercicio 2014, cuya cifra es todavía una previsión de cierre). De hecho, la dotación en euros se ha reducido a la mitad. Así, se ha pasado de destinar un 0,33% del PIB en el ejercicio 2009 al 0,16% del PIB en 2015, lo que representa una **reducción equivalente a 118,2 millones de euros**. Es decir, que de mantener el esfuerzo que el Gobierno Vasco realizó en 2009 en Vivienda, el gasto de este departamento podría ser 118,2 millones de euros superior, más que el doble de lo presupuestado.

TABLA 6. GASTO PÚBLICO DEL GOBIERNO VASCO EN VIVIENDA (MILLONES DE € Y %/PIB). 2009-2015

2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
217,39	182,56	123,00	146,16	125,65	97,42	106,85
%0,33	%0,27	%0,18	%0,22	%0,19	%0,15	%0,16

Fuentes: Gobierno Vasco, Parlamento Vasco, Eustat

7. MENOS INCLUSIÓN SOCIAL Y MENOS CONCILIACIÓN

El Gobierno Vasco ha elaborado la Encuesta de Necesidades Sociales 2014, que evidencia un fuerte aumento de la pobreza en la CAPV. Por poner un ejemplo, el número de personas afectadas por la **ausencia de bienestar real** se situaría en 248.000 personas en el ejercicio 2014, un **41% más que en 2008**, alcanzando al 11,5% de la población.

Esa misma encuesta indica que **crece la población en riesgo de pobreza** y que no accede al sistema de prestaciones, lo que evidencia que cada vez hay **más personas necesitadas excluidas del sistema de protección social**.

¿Qué hace el Gobierno Vasco ante este drama social? El proyecto de presupuestos para 2015:

- Mantiene el recorte de la cuantía de todas las prestaciones económicas (incluida la RGI) del 7%. Este recorte fue aprobado por el gobierno de Patxi López y se va renovando año a año en los presupuestos.
- Recoge una dotación de 21 millones de euros para las **Ayudas de Emergencia Social (AES)**. Tratar de vender un aumento de 0,5 millones de euros como un avance resulta insultante en una coyuntura en la que la pobreza aumenta como hemos visto. Una vez más, y de no cambiarse esta decisión, la dotación presupuestaria de las AES se agotará en 7 meses, sin cubrirse las necesidades posteriores.
- El conjunto de la Renta de Garantía de Ingresos (RGI) y la Prestación Complementaria de Vivienda (PCV) cuenta con una dotación presupuestada de 461 millones de euros, cifra similar a la estimación de cierre para 2014.

Es evidente la necesidad de mejorar la cuantía de las prestaciones sociales y de dar cabida a colectivos que hoy quedan fuera de dichas prestaciones.

Las **ayudas a la conciliación** también se han visto reducidas en un 7%, y al igual que las AES, al no tratarse de un derecho, su dotación ha experimentado **recortes importantes**. En la tabla 8 se puede observar cómo el gasto de esta partida cae de los 37,2 millones de euros en 2012 a los 19,2 millones en 2013, cuando el ejecutivo vasco opta por retrasar parte de los pagos de ese ejercicio. La dotación para el 2014 llega a ser inferior a la de 2013, de forma que a los retrasos de ese ejercicio se les suman los del año 2013. La dotación del proyecto de presupuestos para el 2015 crece hasta alcanzar los 30 millones de euros, pero gran parte de esta dotación será para hacer frente a los pagos retrasados durante los dos años anteriores. Además, la partida sigue siendo inferior a los 37,2 millones de euros del ejercicio 2012.

**TABLA 8. GASTO PÚBLICO DEL GOBIERNO VASCO EN CONCILIACIÓN
(MILLONES DE EUROS). 2012-2015***

2012	2013	2014	2015
37,2	19,2	17,1	30,0

Fuentes: Gobierno Vasco

() Como no disponemos de información detallada sobre este capítulo para los ejercicios 2012 y 2013, estas cuantías han sido estimadas en base al porcentaje que las ayudas a la conciliación suponen en el total de transferencias a las familias en el presupuesto de 2015. Las cuantías de 2014 y 2015 se refieren a las de los proyectos de presupuestos.*

¿Qué demuestra el Gobierno Vasco con estos hechos? Que su política en conciliación se ciñe al discurso, ya que presupuestariamente está dando espaldarazo a esta materia. Si a esto le añadimos la falta de coberturas para el cuidado de criaturas y personas mayores, el panorama resulta desolador.

8. EL TAV, EXCEPCIÓN A LOS RECORTES

La dotación presupuestaria para el TAV en el ejercicio 2015 asciende a 350,5 millones de euros; se trata de una cuantía que el Gobierno Vasco adelantará para la construcción de esta infraestructura pero que le será devuelta por el ejecutivo español con posterioridad. Esta dotación asciende al 0,51% del PIB, lo que supone un incremento equivalente a 276,5 millones de euros

en relación al 2009. El TAV sería, de esta forma, excepción a los recortes que experimenta el conjunto de las materias.

TABLA 9. GASTO PÚBLICO DEL GOBIERNO VASCO Y DEL GOBIERNO ESPAÑOL EN EL TAV (MILLONES DE € Y %/PIB). 2009-2015

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
FINANC. PROPIA	21,5	20,1	29,1	29,1	23,0	0,0	0,0
CRÉDITOS G.	50,0	167,0	218,3	347,7	339,3	350,7	350,5
TOTAL	71,5	187,1	247,4	376,8	362,3	350,7	350,5
%/PIB	%0,11	%0,28	%0,36	%0,56	%0,55	%0,52	%0,51

Fuentes: Gobierno Vasco, Parlamento Vasco, Eustat

9. CONCLUSIONES

Entre los ejercicios 2009 y 2015 el gasto del Gobierno Vasco en deuda pública ha crecido en 900 millones de euros. En ese mismo periodo, los recortes en salud (118 millones), educación (262 millones) y vivienda (110 millones) ascienden a 490 millones de euros. Los datos desmienten el discurso repetido del Gobierno de que no se aplican recortes. Sí se aplican, y están produciendo un deterioro de la calidad de los sistemas públicos de sanidad o educación, y están favoreciendo el aumento de la pobreza y de la desprotección social.

Si no se hubiese producido ese aumento de la deuda, con esos 900 millones se podrían haber evitado los recortes del Gobierno Vasco en salud, educación y vivienda (los mencionados 490 millones), y aún le sobraría para por ejemplo, hacer frente a las solicitudes de subvenciones por conciliación, o poder llevar una política contra la exclusión expansiva y no restrictiva como la actual.

La deuda del Gobierno Vasco se debe a la caída de los recursos públicos que se ha dado como consecuencia de la injusta política tributaria aplicada, y resulta por tanto, necesaria la **reflexión sobre la legitimidad de esta deuda, así como sobre su devolución.**

Pero los recortes del ejecutivo vasco en gasto no se ciñen al aumento de la deuda, ya que el gasto público ha experimentado un recorte de 1.200 millones de euros desde el ejercicio 2009, lo que evidencia que dejando al margen el pago de la deuda, el ejecutivo vasco ha reducido el gasto público en 300 millones de euros.

Además, las Haciendas Forales dejarán de ingresar en 2015 5.585 millones de euros por gastos fiscales, lo que significa que de no aplicar este tipo de desgravaciones, exenciones etc. de dudosa progresividad, sus ingresos podrían ser un 56% superiores a los que son en realidad.

Así que la falta de recursos públicos, al igual que los recortes en el gasto social, son una opción política, la opción por la que ha optado el Gobierno Vasco, junto a las Diputaciones Forales de la CAPV (instituciones gobernadas por partidos diferentes, como el PNV, EH Bildu y PP).

Esta posición política resulta aún más grave en una coyuntura económica como la actual, donde una mayor presión fiscal y un mayor gasto social son más necesarios que nunca.

Por tanto, es imprescindible un cambio radical de la política presupuestaria y de la política fiscal.

