

Demain, 10 000 emplois climatiques en Pays Basque Nord



4€

www.bizimugi.eu : 05 59 25 65 52 - info@bizimugi.eu



EMPLOI SOUTENABLE EN PAYS BASQUE NORD, UN DEVOIR ET UNE OPPORTUNITE

José Ramón Becerra (ingénieur, consultant et militant écologiste)

Twitter: @JoseRa_Becerra

La crise économique, sociale et politique que subit le capitalisme depuis le début de ce XXI^e siècle ne laisse que peu de place à l'espoir. **Le système de production intensive de biens de consommation touche à sa fin, fragilisant ainsi des milliers d'emplois au sein des pays développés.** Lorsque le libre échange impose ses règles et que la production agricole et industrielle se délocalise dans le but de baisser ses coûts, alors surgit l'incertitude quant à la capacité de nos sociétés postindustrielles à s'adapter au nouveau panorama qui se présente à nous.

Au cœur de cette nouvelle situation inconnue, **la réponse ne viendra pas des politiques tendant à empirer les conditions de travail ou à faciliter la privatisation des ressources publiques** ; bien au contraire, ces mesures aggraveront les souffrances des personnes pendant que le système continuera d'évoluer vers son effondrement financier, énergétique et écologique.

Face à la crise, **les pays se doivent de créer** des stratégies locales et régionales destinées à **maintenir la cohésion sociale, le temps que se développe un tissu productif qui puisse satisfaire les besoins basiques** des personnes qui habitent le territoire. Ils doivent également faire en sorte de mener à bien ce processus **sans dépasser la capacité écologique du territoire**, dans le but de préserver les ressources naturelles et énergétiques suffisantes pour assurer la satisfaction des besoins futurs.

Lors de cette transition, il s'avère inévitable de **réorienter les politiques publiques et les efforts privés pour favoriser l'apparition d'un système productif soutenable**, capable de fournir les biens et les services nécessaires, tout en préservant l'intégrité des écosystèmes dans lesquels se développe l'activité productive. Le développement de ces nouveaux secteurs productifs est également une excellente opportunité pour compenser les emplois perdus dans des secteurs non soutenables, dépassés et déphasés.

L'emploi soutenable ou 'emploi vert' est donc un des piliers de la transition vers un nouveau système social, économique et politique plus juste et plus écologique. En 2008 l'Organisation Internationale du Travail (OIT), a publié, en collaboration avec le PNUMA, un premier rapport mettant en avant à la fois les énormes possibilités de créer de l'emploi dans des secteurs économiques dédiés à **la protection des écosystèmes et de la biodiversité, à la réduction de la consommation d'énergie, de matières premières et d'eau, à réduire la dépendance au carbone de l'économie, la pollution et la production de déchets.** Depuis 2009 le programme 'Emplois Verts'¹ impulsé par les deux organisations internationales suscitées, a élaboré de nombreux rapports et publications qui ont détaillé l'opportunité et le potentiel des emplois soutenables.

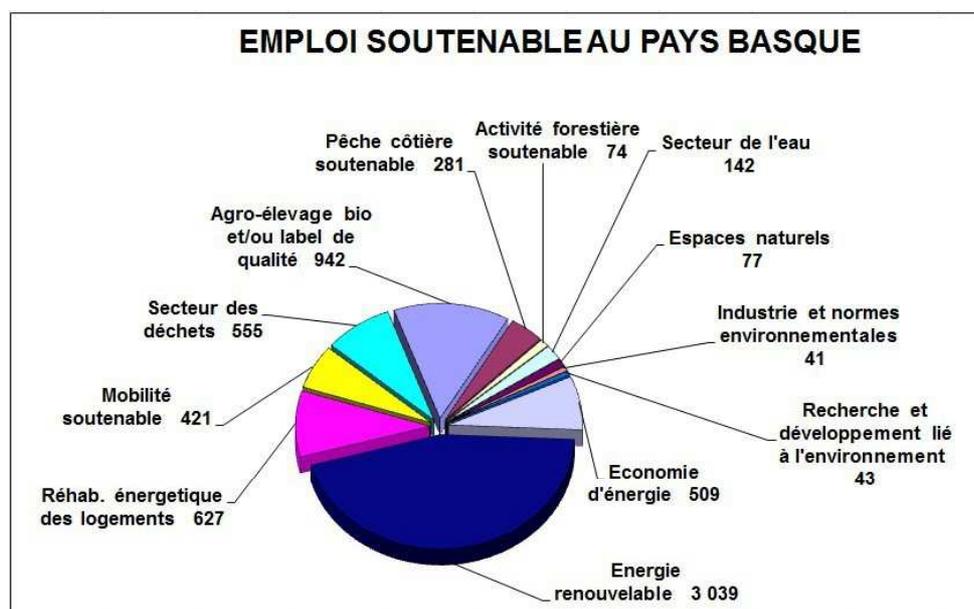
A partir du rapport rédigé en 2012² par l'OIT pour l'Espagne, et de différentes études consultées, nous avons pu estimer **la capacité de création d'emplois soutenables en Pays Basque nord.** Les résultats obtenus sont concluants, y compris en appliquant des hypothèses conservatrices : **d'ici à 2030, près de 6 750 emplois peuvent être créés dans différents secteurs soutenables et près de 3 250 autres emplois à travers la relocalisation de secteurs économiques comme celui de l'agriculture et du commerce.**

¹ Organisation Internationale du Travail: <http://www.ilo.org/global/topics/green-jobs/lang--en/index.htm>

² Organisation Internationale du Travail: "Green jobs for sustainable development. A case study of Spain", August 2012 (http://www.ilo.org/global/topics/green-jobs/publications/WCMS_186715/lang--en/index.htm)

Agro-élevage bio et/ou label de qualité	942
Pêche côtière soutenable	281
Activité forestière soutenable	74
Secteur de l'eau	142
Espaces naturels	77
Industrie et normes environnementales	41
Recherche et développement lié à l'environnement	43
Economies d'énergie	509
Energie renouvelable	3 039
- Éolienne moyenne-petite puissance	0
- Éolienne marine	0
- Mini-hydraulique	0
- Energie des vagues et des marées	454
- Solaire photovoltaïque	829
- Solaire thermique	232
- Géothermie	185
- Biomasse	1 322
- Biogaz	17
Réhab. énergétique des logements	627
Mobilité soutenable	421
- Vélo	162
- Transports urbains (bus,...)	100
- Voitures en libre-service	6
- Transport de marchandises	117
- Ferroviaire inter-urbain	32
- Divers	4
Secteur des déchets	555
- Recyclage	374
- Compostage	40
- Réutilisation	141
EMPLOIS SOUTENABLES	6 751
Relocalisation de l'agro-élevage	1 293
Relocalisation du commerce	1 962
EMPLOIS RELOCALISÉS	3 255
TOTAL DES EMPLOIS:	10 006
DEMANDEURS D'EMPLOI CATÉGORIE A	15 883

Tableau 1. Synthèse chiffrée de la création d'emplois soutenables en Pays Basque Nord



Graphique 1 : Distribution de l'emploi soutenable potentiel en Pays Basque nord, par secteur d'activité

Energie

Une analyse plus détaillée des données révèle que **la principale niche d'emplois soutenables se trouve dans le secteur énergétique** ; ce n'est pas surprenant dans la mesure où les sociétés développées consomment intensivement de l'énergie polluante et bon marché. C'est la raison pour laquelle l'effort nécessaire pour aborder la transition vers un système énergétique plus efficace, propre et durable doit être important, tant sur le plan économique que social ; parallèlement, les dynamiques de changement impulseront le développement de nouvelles niches d'emplois. En ce sens, l'OIT estime que rien qu'en activités liées au **développement de nouvelles sources d'énergie renouvelable**, on pourrait générer environ 20 millions de poste de travail au niveau mondial d'ici 2030.

En France, le Centre International de recherches sur l'Environnement et le Développement (CIRED) avait déjà calculé en 2013³ que **la transition énergétique du pays pourrait créer entre 220 000 et 330 000 emplois à temps complet en 2020, et entre 560 000 et 820 000 en 2030**. Cette étude-là était elle-même basée sur une autre étude, antérieure, de l'association négaWatt⁴, qui proposait des mesures drastiques d'économies d'énergie (chute de la demande d'énergie primaire de 66 % pour 2050), une réduction de moitié des émissions de CO2 pour 2030 par rapport à 2010 et l'abandon de l'énergie nucléaire pour 2033.

Néanmoins, les calculs de la présente étude ont été réalisés sur la base du **potentiel de production d'énergie renouvelable établi par le Syndicat des Energies renouvelables (SER)**⁵ à partir d'un scénario énergétique envisagé pour 2030 pour la France entière (voir Tableau 2) et à un moindre niveau, avec l'information recueillie dans le rapport coédité par le CESER Aquitaine et par le CES d'Euskadi⁶. **N'a été retenue ici que la capacité de production énergétique additionnelle**, en décomptant donc la capacité de production déjà existante dans la région⁷.

SECTEUR DES ÉNERGIES RENOUVELABLES	SITUATION FIN 2010 EN Mtep	OBJECTIFS 2020 EN Mtep	PROJECTION 2030 EN Mtep
CHALEUR	13,3	19,6	24,7
Bois (Chauffage domestique)	7,4 (6 MILLIONS d'appareils)	7,4 (9 MILLIONS d'appareils)	7,4 (11 MILLIONS d'appareils)
Bois et déchets (collectif, tertiaire, industrie)	4,1	9	12
Solaire thermique, PAC et géothermie	1,8	3,2	5,3
ÉLECTRICITÉ	7,1	14,3	24,7
Hydroélectricité	5,4 (25 000 MW)	5,8 (27 500 MW)	6,1 (28 500 MW)
Biomasse et biogaz	0,8 (1 500 MW)	1,4 (2 700 MW)	1,8 (3 500 MW)
Éolien	0,85 (5 600 MW)	5 (25 000 MW)	11,8 (55 000 MW) ^{8,1}
Solaire photovoltaïque	0,05 (1 000 MW)	2 (20 000 MW)	4 (40 000 MW) ^{8,2}
Autres filières solaire thermodynamique, énergies marines, etc.	0	0,1	1
BIOCARBURANTS	2,5	4	4
TOTAL	22,90	37,9	53,4

Tableau 2. Scénario de production d'énergie renouvelable proposé par le SER pour 2030⁶

³ Centre International de Recherches sur l'Environnement et le Développement, Document de Travail n.46-2013 : "L'effet net sur l'emploi de la transition énergétique en France" Avril 2013 (www.negawatt.org/telechargement/Etude%20Oeco/Etude_P.Quirion_Emplois%20et%20scenarios%20negaWatt_28-03-2013.pdf)

⁴ Association négaWatt : "Scénario négaWatt 2011" (http://www.negawatt.org/telechargement/SnW11/Scenario-negaWatt-2011_Dossier-de-synthese.pdf)

⁵ Syndicat des Énergies Renouvelables : "Le livre blanc des énergies renouvelables. Des choix qui fondent notre avenir", Février 2012 (http://www.photovoltaique.info/IMG/pdf/2012115824_livreblanccomplet_ser.pdf)

⁶ CESER Aquitaine : "Coopération CES vasco – CESER Aquitaine. Énergies renouvelables" Octobre 2013 (<http://www.ceser-aquitaine.fr/informations/cooperations/2014/2014-02-25-eerr-euskadi-aquitaine-fr-vidiff.pdf>)

⁷ Direccte Aquitaine, n.8 : "Les énergies renouvelables en Aquitaine : des enjeux internationaux" Février 2013 (http://www.aquitaine.direccte.gouv.fr/IMG/pdf/Note_energies_150213.pdf)

Il est évident que **chaque source d'énergie a ses propres ratios de création d'emplois directs et indirects**. Pour le cas du Pays Basque nord on a utilisé les résultats obtenus dans diverses études réalisées en Espagne et au Pays Basque Sud^{8 9 10}, qui estiment **entre 2,8 et 35 postes de travail directs pour chaque MW de puissance installée et des chiffres similaires pour les emplois indirects**, selon la technologie considérée. De plus, en cas de disparité, nous n'avons retenues que les hypothèses les plus conservatrices (0,025 emplois/m² de panneaux pour l'énergie solaire thermique, 4 emplois/MW installé pour l'énergie solaire photovoltaïque et la géothermique, 14 emplois/MW pour le biogaz, 22,7 emplois/MW pour l'énergie marine et 35 emplois directs + 31 indirects/MW pour la biomasse).

Ainsi, en tenant compte du fait que le Pays Basque nord dispose de certaines ressources énergétiques propres tout en en manquant d'autres, on peut conclure que les emplois soutenable proviendront de **l'exploitation durable de la biomasse (1 322 postes de travail), de l'installation de panneaux solaires photovoltaïques (829 emplois), de l'installation d'énergie solaire thermique et géothermique (417 emplois) et du développement de l'énergie des marées (454 emplois)**¹¹. Toutefois, l'énergie éolienne, l'énergie hydraulique et l'énergie des vagues n'ont pas été considérées pour cette étude du fait de leur potentiel minime. N'ont pas été pris en compte non plus les plans existants pour développer le secteur de la production d'hydrogène¹², du fait que ce n'est pas une énergie primaire. Il semble donc faisable de **créer 3038 emplois liés au développement des sources locales d'énergie renouvelable** (voir le Graphique 2).

Les données concernant l'emploi créé dans le domaine des énergies renouvelables sont cohérentes avec celles constatées dans les autres pays, comme par exemple **l'Allemagne**, qui ont fait le pari déterminé de la transition énergétique. Dans ce pays, les statistiques officielles montrent qu'**entre 2004 et 2010 l'emploi lié aux énergies renouvelables est passé de 160 500 à 370 000**, soit une croissance globale de 230% (presque 40% par an)¹³. On estime que deux tiers des emplois sont liés à l'introduction dans la loi du "*Renewable Energy Sources Act*" qui a été approuvée en 2000, à peine deux ans après l'entrée au Gouvernement allemand des écologistes de *Die Grünen*.

C'est l'inverse de ce qui s'est passé en **Espagne**. Les réformes législatives introduites dès 2011 par les gouvernements socialistes puis conservateurs **ont provoqué l'effondrement du secteur des énergies renouvelables en détruisant 42 748 emplois** entre 2008 et 2013 (20 000 dans le domaine de l'énergie solaire, 3 600 dans celui de l'éolien)¹⁴. Le cas de la **Navarre** est particulièrement frappant car en 2009 elle parvenait à couvrir 81% de sa consommation en énergie électrique avec de l'énergie renouvelable, et elle prévoyait de couvrir 100% de cette consommation pour 2020 en créant près de 6 300 postes de travail complémentaires (à ajouter aux 5 000 déjà existants). Les changements au niveau législatif ont provoqué l'arrêt de tous les investissements prévus.

⁸ Instituto Sindical de Trabajo, Ambiente y Salud (ISTAS): "El autoconsumo energético y la generación distribuida renovable como yacimiento de empleo" Septiembre 2014 (http://www.istas.ccoo.es/descargas/1901940-Estudio_El_Autoconsumo_energetico_y_la_generacion_distribuida_renovable_como_yacimiento_de_empleo.pdf)

⁹ Consejo Económico y Social Vasco (CES): "El desarrollo de las energías renovables en la Comunidad Autónoma del País Vasco" Diciembre 2011 (http://www.cesegab.com/Portals/0/Libros/I09-3%20EERR_cast_web%20marzo%202012.pdf.pdf)

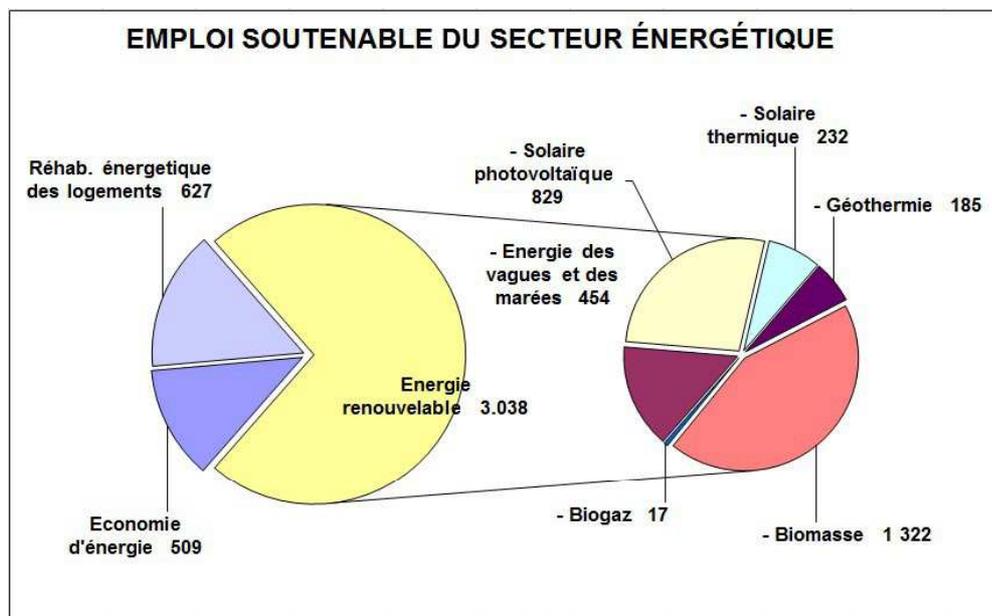
¹⁰ Observatorio de la Sostenibilidad en España (OSE) - Fundación Biodiversidad: "Empleo verde en una economía sostenible" Junio 2010 (http://www.ccoo.es/comunes/recursos/1/doc19288_Informe_sobre_empleos_verdes_del_Observatorio_de_la_Sostenibilidad_de_Espana.pdf)

¹¹ Institut Français de Recherche pour l'Exploitation de la Mer (IFREMER) : "Les énergies renouvelables marines. Synthèse d'une étude prospective à l'horizon 2030" Mars 2008 (http://www.ifremer.fr/content/download/39242/536346/file/Ifremer_synthese-etude-prospective-EnRM.pdf)

¹² O.Girel, Conseil Régional Aquitaine: "L'hydrogène en Aquitaine" (http://www.afhypac.org/images/documents/aquitaine_o_girel.pdf)

¹³ Wikipedia, March 2015: http://en.wikipedia.org/wiki/Renewable_energy_in_Germany

¹⁴ Asociación de Empresas de Energías Renovables (APPA): "Estudio del impacto macroeconómico de las energías renovables en España" Diciembre 2014 (http://www.appa.es/descargas/Informe_2013_Web.pdf)



Graphique 2. Emploi soutenable potentiel au Pays Basque nord lié au secteur de l'énergie

Par ailleurs, avant même de changer de sources d'énergie primaire, il est indispensable d'entreprendre d'importants investissements pour réaliser **des mesures d'économies d'énergie** dans tous les secteurs productifs. A l'avenir, les sociétés les plus prospères seront celles qui utilisent l'énergie de façon plus efficiente. En accord avec une étude publiée en 2009 par l'Association Espagnole des Entreprises d'Efficiences Energétiques¹⁵, en cheminant vers ce modèle de société, on pourrait créer en Espagne jusqu'à 82 500 emplois annuels. Si l'on extrapole en rapportant cette étude au Pays Basque nord, cela supposerait la création de **509 postes de travail**, dans des domaines tels que l'audit et la certification énergétique, la rénovation des systèmes d'éclairage, de chauffage et de climatisation, la domotique et la gestion énergétique, les plans de déplacement...

Il faut de plus prendre en compte le fait qu'en Pays Basque nord environ 60 % des logements résidentiels ont été construits avant 1975. De ce fait, **l'application des exigences de la loi Grenelle¹⁶**, qui fixe une réduction de la consommation énergétique dans le secteur résidentiel de 38 % pour 2020, **exigerait la mise en place de plans de réhabilitation et de rénovation énergétique de 83 500 logements en 5 ans**, ce qui supposerait la création de presque 3 000 emplois. Le calcul est basé sur une étude complète du Syndicat CC.00¹⁷, qui prévoit 0,19 emplois directs et indirects pour chaque logement rénové. Cependant, une autre étude détaillée, réalisée en 2010¹⁸ pour analyser **le coût de l'adaptation du parc immobilier de l'agglomération Bayonne-Anglet-Biarritz à la loi Grenelle**, souligne les difficultés économiques et techniques existantes pour entreprendre un plan si ambitieux. Elle conclut que le meilleur des scénarii serait de ramener l'objectif d'économie énergétique du plan Grenelle de 38 % à 15 % ; **un scénario plus réaliste consisterait donc à réhabiliter un parc de 33 000 logements dans un délai de 10 ans, créant ainsi 627 emplois**. Pour ce calcul-là, seules les habitations principales (donc pas les résidences secondaires) construites avant 1975 ont été prises en compte.

En résumé, **presque la moitié (45 %) de l'emploi soutenable potentiel du Pays Basque nord est liée à la question de l'énergie** (économie, production, gestion, consommation). Il s'agit là d'un problème que les sociétés développées devront inéluctablement affronter, du fait de l'épuisement proche des réserves d'énergie fossiles et de leur grave impact sur le changement climatique en cours.

¹⁵ Asociación de Empresas de Eficiencia Energética (A3E): "Estudio sobre el Mercado de la Eficiencia Energética en España" Enero 2010 (http://www.asociacion3e.org/img/12a3e_1304512453_a.pdf)

¹⁶ Loi n° 2010-788 du 12 juillet 2010, portant engagement national pour l'environnement (loi ENE).

¹⁷ CC.OO: "La generación de empleo en la rehabilitación y modernización energética de edificios y viviendas" Diciembre 2010 (http://www.ccoo.es/comunes/recursos/1/doc62193_Estudio_rehabilitacion_y_empleo.pdf)

¹⁸ Charlot-Valdieu, C.; Outrequin, P.: "Approche territoriale de la réhabilitation énergétique du secteur résidentiel Recherche 2008-2010", Pages 11-69, Août 2010 (http://rp.urbanisme.equipement.gouv.fr/puca/activites/La_Calade_Strategie_territoriale_rehabilitation_Energie.pdf)

Gestion des déchets

Autre secteur avec un grand potentiel d'emploi soutenable : la gestion des **résidus urbains**¹⁹. Au Pays Basque nord, comme dans la majorité des sociétés développées, les déchets sont synonymes de ressources dont on ne profite pas alors qu'ils pourraient générer de la richesse et de l'emploi. A partir de l'évaluation de la situation actuelle dans la région²⁰ et des données existantes au niveau national²¹, nous considérons qu'il pourrait se créer jusqu'à **555 nouveaux emplois**.

Ainsi, **l'augmentation des taux de collecte sélective de matières recyclables** (verre, papier et carton, plastique, métaux) **de 21 % actuellement (21 500 t) à 37 % (37 000 t), pourrait elle générer environ 374 postes de travail**. La Commission Européenne estime en effet qu'en prenant en compte le cycle de vie des objets à partir de leur collecte séparée jusqu'au traitement et leur vente finale, 250 emplois peuvent être créés pour chaque 10 000 t de matériaux recyclés, chiffres à comparer aux 20-40 postes de travail liés aux usines d'incinération ou aux 10 emplois des décharges surveillées²².

De plus, le fait de **recupérer et de réutiliser des résidus en bon état** (meubles, linge, livres, électroménager...) grâce aux déchetteries ou aux ressourceries, ou à la collecte «portés à portés» est une manne d'emplois intéressante qui permet en même temps de réduire substantiellement la quantité de résidus per capita. Au Pays Basque, la gestion de ces déchets est confiée aux coopératives de l'économie sociale, avec un ratio de recueil de 3 % des résidus urbains (Emmaus, S.Coop.) en Guipúzcoa et des taux d'emploi allant jusqu'à 200 postes de travail pour chaque tranche de 3 500 t de matériaux valorisés en Biscaye (Koopera, S. Coop.). En Pays Basque nord, la mise en marche d'initiatives de ce **type pourrait engendrer jusqu'à 141 nouveaux emplois**.

Enfin, l'on estime que **le ramassage sélectif et le compostage de 50 % de la matière organique**²³ **pourrait créer environ 40 postes de travail**. Actuellement, en Pays Basque nord, la matière organique mélangée à d'autres résidus non valorisés est traitée dans deux centres TMB (Canopia, Mendixka) et les ordures ménagères résiduelles ou les déchets ultimes²⁴ sont enfouis à Zaluaga ou Mendixka. Cependant cette alternative ne permet pas d'obtenir un compost de qualité comme on l'obtient avec des emplois liés au ramassage sélectif des bio-déchets dans les domiciles et leur compostage ultérieur, **soit dans des plateformes centralisées soit dans des installations communautaires**.

Transports

Une niche fondamentale pour la génération d'emplois durables est liée **aux changements inévitables dans la mobilité des personnes et dans le transport de marchandises** qu'entraînera avec lui l'épuisement progressif des réserves d'énergie fossile. Cependant, chaque territoire a des caractéristiques (relief, climat, étalement urbain...) qui conditionnent les modes de déplacement de la population ; l'analyse du potentiel d'emploi devra de ce fait prendre en compte cette variable-là. Dans le cas du Pays Basque nord, nous avons utilisé les données de l'enquête ménages déplacements basco-

¹⁹ Par résidus urbains, on désigne l'ensemble des déchets dont l'élimination doit être assurée par les communes (déchets ménagers et ceux issus de l'activité économique, du nettoyage, des espaces verts et de l'assainissement publics)

²⁰ Bil ta Garbi: "Rapport Annuel 2013" (http://www.biltagarbi.fr/syndicat/images/RA_2013_Planches.pdf)

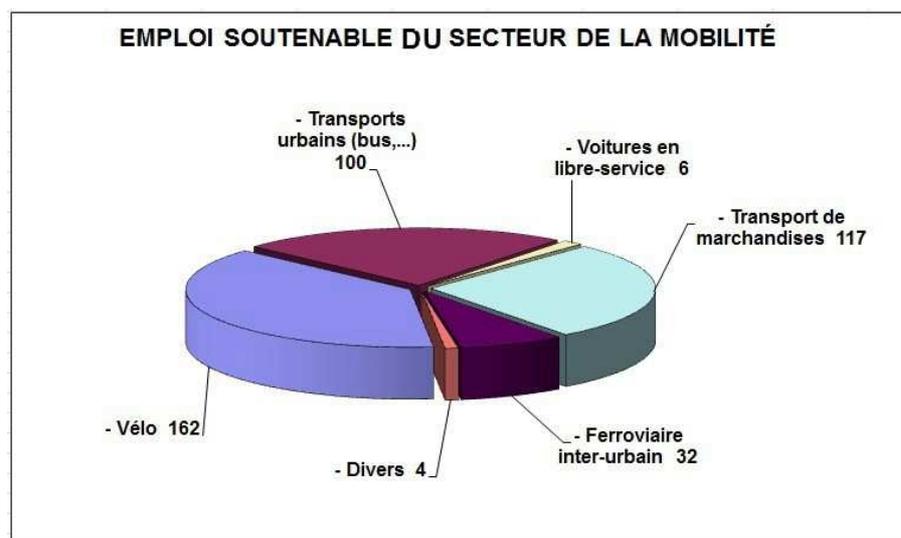
²¹ Agence de l'Environnement et de la Maîtrise de l'Energie (ADEME): "La composition des ordures ménagères et assimilées en France" (www.sinoe.org/documents/download/idDoc/1176)

²² Commission des Communautés Européennes: "Mise en œuvre de l'utilisation durable des ressources: Une stratégie thématique pour la prévention et le recyclage des déchets" Décembre 2005 (<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=CELEX:52005DC0666&from=ES>)

²³ Instituto Sindical de Trabajo, Ambiente y Salud (ISTAS): "Gestión de la materia orgánica: ¿por qué desaprovechamos este recurso?" Daphnia n.61, diciembre 2014 (<http://www.daphnia.es/revista/61/articulo/1214/>)

²⁴ Bizil!: "La mise en question des déchets. Ou la quadrature du cercle du système capitaliste productiviste qui ronge la planète" 2012

landaise réalisée en 2010²⁵. Le résultat final montre que la mobilité durable **peut permettre la création d'environ 421 emplois nets**, comme le démontre le graphique 3.



Graphique 3. Emploi soutenable potentiel au Pays Basque nord, lié à la mobilité.

En ce qui concerne le vélo en Pays Basque nord, il est utilisé par à peine 1,3 % de la population pour ses déplacements journaliers. Une étude réalisée en Espagne²⁶ chiffrerait à 66 702 emplois le potentiel lié au fait de passer de 0,16 % à 1,11 % d'utilisation du vélo, dans un scénario de mobilité efficace d'ici 2020. En extrapolant ces résultats, **passer de 1,3 % à 2% pour l'utilisation quotidienne du vélo au Pays Basque nord créerait 162 emplois**, tous associés aux services urbains de prêts de bicyclettes ou aux activités de vente et de réparation dans des commerces et ateliers de proximité.

Quant aux **bus urbains**, le potentiel de développement le plus grand se concentre sur l'agglomération Bayonne-Anglet-Biarritz (ACBA) où l'utilisation des transports publics urbains est de seulement 2,4 %. **Passer cette part à 8 %** comme c'est le cas en Euskadi (8,4 %) ²⁷ **permettrait la création de 85 emplois supplémentaires**. De plus, l'aménagement de «*la ligne du souffre*» peut aussi être envisagée pour desservir Bayonne et ses environs, via une sorte de tram urbain. Cela permettrait la création de **15 postes de travail de plus**.

Le ferroviaire inter-urbain est un autre moyen de transport soutenable appelé à se développer. Au Pays Basque nord, la part des déplacements en transports publics inter-urbains est de seulement 1,7%. Une augmentation allant jusqu'au 3% **pourrait générer 32 nouveaux emplois** sur les lignes existantes. Dans tous les cas de figure, **nous ne considérons pas comme ferroviaire soutenable la ligne à grande vitesse (LGV)**, dont la viabilité environnementale et même économique²⁸, a été mise en question par de nombreuses études.

De plus, il existe d'autres niches d'emplois durables présentant un potentiel à moyen terme, comme les **entreprises de prêt de véhicule** ("car-sharing") ou les **infrastructures pour la gestion de la mobilité urbaine**, mais leur apport réel est insignifiant (respectivement 4 et 6 emplois).

Enfin, il est important de souligner le rôle fondamental que jouera le secteur du **fret de marchandises** dans un scénario futur de raréfaction des combustibles fossiles. L'hégémonie actuelle du fret routier

²⁵ Syndicat Mixte du ScoT Bayonne-Sud Landes, Syndicat des Transports Agglomération Côte Basque Adour, Communauté des Communes Sud Pays Basque : "Agglomération Basco-Landaise, Enquêtes 2010"

²⁶ Fundación Conde del Valle de Salazar - CC.OO.: "Estudio sobre la generación de empleo en el transporte colectivo en el marco de una apuesta por una movilidad sostenible" Enero 2011 (<http://www.istas.net/web/abretexto.asp?idtexto=3498>)

²⁷ Gobierno Vasco, Dpto. de Medio Ambiente y Política Territorial: "Panorámica del Transporte en Euskadi 2012" P. 81, Febrero 2014 (https://apps.euskadi.eus/informe_estudio/panoramica-del-transporte-en-euskadi-2012/r41-3441/es/)

²⁸ Cour des Comptes: "La grande vitesse ferroviaire: un modèle porté au-delà de sa pertinence" Octobre 2014 (<http://www.ccomptes.fr/Actualites/A-la-une/La-grande-vitesse-ferroviaire-un-modele-porte-au-dela-de-sa-pertinence>)

sur de longues distances touche à sa fin, et avec elle, ce sont des milliers de postes de travail associés aux flottes continentales qui sont appelés à disparaître. Au niveau européen, à l'horizon 2050²⁹ de **nouvelles stratégies de transfert (jusqu'à 50%) du fret routier vers le chemin de fer et les voies fluviales et navigables** ont été définies. En Aquitaine, actuellement la proportion des marchandises transportées par ces modes alternatifs varient entre 12,2 et 14,9%³⁰.

Augmenter ce pourcentage jusqu'aux 21,2% qu'occupait la voie ferrée en 2000³⁰ permettrait de **récupérer au moins 117 emplois parmi ceux qu'a perdu le secteur ferroviaire lors de cette dernière décennie**. Anticiper ces changements doit être une priorité pour un territoire de transit comme le Pays Basque nord. En outre, Iparralde peut bénéficier de très bonnes opportunités comme par exemple les synergies possibles entre le fret maritime (port de Bayonne) et les infrastructures ferroviaires déjà existantes (gare d'Hendaye).

Agriculture et élevage

Une des caractéristiques des sociétés soutenables du futur sera **le mode de gestion des ressources productives** qu'elles mettront en place pour satisfaire les besoins collectifs actuels sans compromettre ceux des générations futures. C'est dans cette perspective que prend toute son importance **la transformation du secteur primaire et le développement d'activités de gestion soutenable des ressources naturelles**.

Ainsi, la **production biologique** est un des secteurs à l'avenir le plus prometteur. Selon les données d'E.H.L.G.³¹ il existe actuellement au Pays Basque nord **160 fermes labellisées en agriculture biologique**, occupant environ **2,6% de la surface agricole utile**. L'augmentation de cette surface jusqu'à 6%, via la conversion d'exploitations agricoles conventionnelles existantes, tel que la Loi Grenelle³² se le fixait comme objectif pour 2012, entraînerait la **création de 119 nouveaux emplois**, vu que le bio est 30% plus intensif en main d'oeuvre que le conventionnel.³³ Pour faire le calcul, il a été considéré qu'en moyenne, chaque ferme au Pays Basque nord, emploie 1,9 personnes, que ce soit à temps partiel ou complet³⁴.

Outre le secteur biologique, il existe au Pays Basque nord une importante **production issue de l'agriculture et de l'élevage qui est liée à des chartes de qualité et à des appellations d'origines protégées** comme les AOP Fromage Ossau-Iraty, Vin Irouleguy, Piment d'Espelette, Cerises d'Itxassou, Porc Basque ou piment Biper Eztia, ou des associations ou coopératives de production comme Idoki, Eztigar ou AMAP, **dont les cahiers de charge sont cohérents avec une gestion soutenable** des ressources naturelles (espèces locales, exploitation extensive, matières premières locales). Selon les données d'Euskal Herriko Laborantza Ganbara, en 2010 près de 50% des fermes du Pays Basque nord étaient adhérentes à l'une ou l'autre de ces démarches³⁵. **Si on augmentait cette proportion jusqu'à 65%, on pourrait créer jusqu'à 823 emplois additionnels**, vu qu'en Pays Basque nord les fermes de productions locales certifiées ont besoin d'1,6 unité de travail annuel/ferme face aux 1,3 unité de

²⁹ Commission Européenne: "«Transports 2050»: la Commission présente un plan ambitieux pour accroître la mobilité et réduire les émissions" Mars 2011 (http://europa.eu/rapid/press-release_IP-11-372_fr.htm)

³⁰ CGDD-DATAR "Des indicateurs de développement durable pour les territoires" Janvier 2014 (www.datar.gouv.fr/observatoire-des-territoires/fr/publication-rep-res-cgdd-datar-des-indicateurs-de-d-veloppement-durable-pour-les-territoires-janvier)

³¹ Euskal Herriko Laborantza Ganbara: "Portrait & Évolution de l'agriculture du Pays Basque Nord, focus sur la montagne basque" Tome 2, P. 52, Octobre 2014

³² Loi n.2009-967 du 3 août 2009 de programmation relative à la mise en œuvre du Grenelle de l'environnement (<http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000020949548>)

³³ Amigos de la Tierra: "Modelos de agricultura en tiempos de crisis" Junio 2010 (<http://www.tierra.org/spip/IMG/pdf/modelosdeagricultura-1.pdf>)

³⁴ Euskal Herriko Laborantza Ganbara: "Portrait & Évolution de l'agriculture du Pays Basque Nord, focus sur la montagne basque" Tome 1, P. 12, Octobre 2014

³⁵ Euskal Herriko Laborantza Ganbara: "Portrait & Évolution de l'agriculture du Pays Basque Nord, focus sur la montagne basque" Tome 2, P. 47, Octobre 2014

travail annuel des exploitations moyennes³⁶.

Pêche

D'autre part, la **reconversion de la flotte de pêche permettra de récupérer** au profit des secteurs les plus soutenables **une bonne partie de l'emploi perdu**. En effet, au Pays Basque nord, la plupart de l'emploi se concentre dans le secteur de la pêche au large qui représente 70% des emplois. Cependant, les outils de pêche utilisés par cette flotte (chalut et sennes)³⁷ ne sont pas les plus adéquats pour garantir la conservation des ressources marines du Golfe de Gascogne³⁸.

C'est dans ce sens que la NEF estime que la récupération de 43 zones de pêche européennes à hauteur de leur Rendement Maximum de Durabilité (RMD) pourrait entraîner pour la France la création de 6 100 nouveaux emplois³⁹. Le nombre final retenu de **281 nouveaux emplois pour le Pays Basque nord** s'obtient en extrapolant (sur les données de 2013) l'emploi lié à la flotte de pêche locale par rapport à celui de la flotte nationale⁴⁰.

Ressources forestières

En relation à la **gestion des ressources forestières**, le Pays Basque nord fait partie d'une région qui a une grande expérience dans ce domaine. Au **Pays Basque nord**, la surface forestière productive est moins importante que dans le nord de l'Aquitaine (42% en *Montagne* et 28% en *Basse Montagne*)⁴¹ : il y a **70.000 ha**. L'exploitation soutenable de ces forêts pourrait créer des emplois. Par exemple, le débardage de troncs par des chevaux, "chevaux de fer" ou les câblages réduisent l'érosion et l'impact des machines sur les sols, et notamment sur les terrains en pente. Ainsi, **l'utilisation généralisée du système de débardage par câble dans les forêts publiques en zone de Montagne** (soit 76% des 63.600 ha productifs)⁴² **pourrait créer quelques 66 emplois**, compte tenu du fait que les nécessités en main d'œuvre se multiplient par trois. De plus, la **certification FSC** (la plus fiable) **de la totalité de la surface forestière productive du Pays Basque nord permettra de créer 8 autres emplois**, considérant qu'on crée un emploi pour chaque 5 000 nouveaux hectares certifiés⁴³.

Gestion de l'environnement

Un autre secteur intéressant est celui de la gestion de l'eau, et concrètement celui de **l'épuration des eaux usées urbaines**. Selon les données du Service de l'Observation et des Statistiques du Gouvernement français, dans la **Région Aquitaine entre 5 et 10% des immeubles n'ont pas de système de collecte et/ou de traitement des eaux usées**⁴⁴. Sachant que 10% de ces édifices (presque 900

³⁶ Euskal Herriko Laborantza Ganbara: "Portrait & Évolution de l'agriculture du Pays Basque Nord, focus sur la montagne basque" Tome 1, P. 49, Octobre 2014

³⁷ Ministère de l'Agriculture et de la Pêche: "La pêche et l'aquaculture" Avril 2012 (http://www.developpement-durable.gouv.fr/IMG/pdf/Chiffres_cle_peche.pdf)

³⁸ Institut Français de l'Environnement (IFEN): "Etat des stocks de poissons commerciaux" Août 2008 (ftp://195.6.33.4/pub/dce/coordinationweb/uploads/media/fiche_peche_02.pdf)

³⁹ New Economics Foundation (NEF): "La pêche durable relève d'un simple bon sens économique" Mars 2013 (http://www.neweconomics.org/page/-/images/publications/Fish_Briefing_French.pdf)

⁴⁰ Institut National de la Statistique et des Études Économiques, 2013: http://www.insee.fr/fr/themes/tableau.asp?reg_id=4&ref_id=agrtc10303

⁴¹ Comité PEFC Aquitaine: "État des lieux portant sur la gestion durable des forêts d'Aquitaine" Mai 2007 (http://www.pefcaquitaine.org/export/Extrait%20EDL_AQ_REV0.pdf)

⁴² FIBOIS Alsace: "Avenir et adaptation des ETF aux nouveaux enjeux (mécanisation, gestion durable, etc.) & Capacité des ETF à investir dans la modernisation de leur outil de travail" Octobre 2009 (http://www.fibois-alsace.com/files_upload/documentation/201003170905500.FIBOIS-capacite-ETF-2009.pdf)

⁴³ FSC France: "Le Forest Stewardship Council : 20 ans de croissance" 2014 (<fr.fsc.org/download.communique-de-presse-4.83.pdf>)

⁴⁴ CGDD-DATAR: "Des indicateurs de développement durable pour les territoires" Janvier 2014 (www.datar.gouv.fr/observatoire-des-territoires/fr/publication-rep-res-cgdd-datar-des-indicateurs-de-d-veloppement-durable-pour-les-territoires-janvier)

immeubles par an) peuvent être adaptés aux normes concernant les assainissements, on estime que cela pourrait créer quelques 142 emplois (4 emplois pour 25 immeubles adaptés).

D'autre part, les activités de **gestion environnementale dans l'industrie** du Pays Basque nord peuvent contribuer à créer des emplois, tout comme celles liées à la **recherche et au développement de nouveaux produits** plus durables (eco-design, analyse du cycle de vie). Au total se sont **quelques 84 emplois nets qui peuvent ainsi être créés**.

Espaces naturels

En outre, **une gestion adéquate des espaces naturels protégés** exige l'amélioration de la surveillance et des travaux d'entretien et de conservation, de même que le développement des activités d'éducation à l'environnement et de recherches pour garantir la préservation des écosystèmes. **Sur le territoire du Pays Basque nord**, il existe 32 zones classées Red Natura 2000, 37 lieux déclarés espaces Naturels Sensibles, un Biotope Protégé (Luberria) et une Réserve Naturelle Régionale (dans l'Agglomération Sud Pays Basque). L'infrastructure minimum pour la gestion de ces espaces exige **un minimum de 51 poste de travail**, en considérant seulement les travaux de conservation (10% du total du personnel, sachant qu'en moyenne il faut compter sur 7,2 emplois par espace naturel protégé)⁴⁵.

En outre, le développement soutenable implique une nouvelle conception de l'urbanisme, dans laquelle **l'intégration de nouveaux écosystèmes péri-urbains et la gestion paysagère des espaces verts** prend chaque fois plus d'importance. C'est dans ce secteur qu'existent d'intéressantes perspectives pour des emplois du type « ingénieur paysagiste/écologue » ou « technicien d'infrastructures vertes/génie écologique ». En extrapolant les résultats d'une étude récente réalisée en « Région Ile-de-France »⁴⁶, on conclue qu'au Pays Basque nord **on pourrait créer quelques 26 emplois** dans ces professions.

Relocalisation des activités économiques

Enfin, il convient de souligner que la transition énergétique et économique ne pourra être complète si elle ne s'accompagne pas de changements profonds des modèles de production et de consommation des sociétés modernes. Parmi ces changements, il convient de souligner la nécessité de **relocaliser des activités aussi essentielles que la production d'aliments** ou la modification de l'aménagement des aires urbaines visant à **relocaliser les activités commerciales**. Ces deux questions sont en étroite relation avec l'économie des ressources énergétiques mais elles présentent de plus un énorme potentiel de création de postes de travail que la globalisation économique a peu à peu détruit.

Ainsi, en Pays Basque nord, **les politiques pour promouvoir et développer la consommation d'aliments locaux et durables** pourraient créer, ou au moins maintenir, des centaines d'emplois dans le secteur de l'agro-élevage. Un exemple : **entre 2000 et 2010, 22 % des vaches laitières ont disparues en Pays Basque nord**, et 40% des fermes laitières⁴⁷, **alors qu'en 2008 on estimait qu'entre 23 et 25 % de la consommation de lait bio en France provenait de l'importation**⁴⁸. Augmenter la consommation du lait « bio » au Pays Basque nord jusqu'à 20% (objectif établi par le Grenelle de l'environnement pour 2020) et produire ce lait de façon autonome sur le territoire, entraînerait la **création de 289 nouveaux emplois**.

⁴⁵ Observatorio de la Sostenibilidad en España (OSE) - Fundación Biodiversidad: "Empleo verde en una economía sostenible" Pp: 98-108, Junio 2010 (http://www.ccoo.es/comunes/recursos/1/doc19288_Informe_sobre_empleos_verdes_del_Observatorio_de_la_Sostenibilidad_de_Espana.pdf)

⁴⁶ Projet ECECLI Île-de-France: "Evolution Compétences Emplois Climat Ile de France" Juillet 2014 (http://www.idf.direccte.gouv.fr/IMG/pdf/ECECLI_RapportFinal.pdf)

⁴⁷ Euskal Herriko Laborantza Ganbara: "Portrait & Évolution de l'agriculture du Pays Basque Nord, focus sur la montagne basque" Tome 1, Pag. 23 - Octobre 2014

⁴⁸ Biolineaires: "30% des produits bio consommés en France seraient importés", sept-oct 2009 (<http://www.biolineaires.com/articles/reperes/755-30p-des-produits-bio-consommés-en-france-seraient-importés.html#.VQZCfo7pwc0>)

Dans cette perspective même, il faut mettre en marche des programmes qui évaluent le **potentiel de production locale pour répondre aux besoins locaux en alimentation**. Un autre bon exemple est le travail réalisé par Adrien Kempf en 2013, dans lequel il évaluait le nombre de producteurs nécessaires **pour couvrir la consommation moyenne de légumes sur le territoire au Pays Basque nord**, consommation qui en 2004 était de 92 kg/personne/an⁴⁹. Le résultat montrait que **2 509 agriculteurs seraient nécessaires** face aux 117 Unités de Travail Annuel (UTA) existants actuellement. En considérant qu'on ne couvre que 40% de ces besoins, cela correspondrait à **la création de quelques 1 004 postes de travail locaux nets** qui compenseraient les 1 082 équivalent temps plein perdus dans le secteur primaire agricole en Pays Basque nord entre 2000 et 2010⁵⁰.

De la même façon, de nombreuses études démontrent que **chaque emploi créé par l'implantation d'une grande surface détruit 1,64 emplois dans le commerce local de petite et moyenne taille**⁵¹. En Pays Basque nord, les grandes surfaces commerciales ont un grand poids dans l'activité commerciale régionale. Concrètement, le département des Pyrénées-Atlantiques a 130 grandes surfaces alimentaires et 205 grandes surfaces non alimentaires⁵². De plus, en Pays Basque nord, 76,7% des ventes de produits alimentaires et 73,1% des ventes totales des produits non alimentaires⁵³ se réalisent dans des grandes surfaces. C'est au-dessus de la moyenne nationale qui est de 50,8%⁵¹. Au 31/12/2014, il y avait au Pays Basque nord environ 5 111 emplois dans les commerces de détail (hors commerces automobile et de motorcycle) de plus de 300 m² de surface de vente, communément appelé les Grandes et Moyennes Surfaces (GMS)⁵⁴. **Substituer 60 % des grandes surfaces en Pays Basque nord permettrait de récupérer 1 962 postes de travail net** (Nombre total de postes de travail créés dans les commerces de proximité et les circuits-courts moins les postes de travail ainsi supprimés dans les Grandes et Moyennes Surfaces).

Conclusions

En janvier 2015 **le nombre de demandeurs d'emplois dans la catégorie "A" au Pays Basque nord était de 15 883 personnes**. La mise en place de plans de développement de divers secteurs productifs durables en même temps que d'une politique visant à relocaliser les secteurs économiques comme celui de l'agriculture ou du commerce, pourrait avoir comme résultat la création de plus de 10 000 nouveaux emplois. **Cela correspondrait à une baisse de 64% du nombre de demandeurs d'emplois**.

Compte tenu de tout cela, on peut affirmer que **la transition sociale et économique en Pays Basque nord** n'est pas seulement un devoir pour les pouvoirs publics et pour les citoyens; mais est avant tout et surtout, **une opportunité de création d'emplois et de développement des secteurs économiques essentiels** pour la construction d'un territoire plus juste et soutenable.

Bayonne, le 23 avril 2015

⁴⁹ INRA: "Les fruits et légumes dans la alimentation. Enjeux et déterminants de la consommation", Novembre 2007 (<http://agriculture.gouv.fr/IMG/pdf/inra-fruits-legumes-synthese1-1.pdf>)

⁵⁰ Euskal Herriko Laborantza Ganbara: "Portrait & Évolution de l'agriculture du Pays Basque Nord, focus sur la montagne basque" Tome 1, Pag. 12 - Octobre 2014

⁵¹ Neumark, D.; Zhang, J.; Ciccarella, S.: "The effects of Wal-Mart on local labor markets" Journal of Urban Economics 63 (2008) 405–430 (<http://www.socsci.uci.edu/~dneumark/walmart.pdf>)

⁵² Institut National de la Statistique et des Études Économiques, 2013: "La situation du commerce en 2013" (http://www.insee.fr/fr/publications-et-services/docs_doc_travail/E1408.pdf)

⁵³ CCI Bayonne Pays Basque: "Le Pays Basque en Chiffres" Edition 2014-2015 (<http://www.bayonne.cci.fr/produit/Etudes/Pays-Basque-en-Chiffres-2014-2015.html>)

⁵⁴ Estimation Service Etudes-Développement économique de la CCI Bayonne Pays Basque